東方日報
2020年5月22日 星期五
责任编辑：丁晓范
编　　辑：孙　勇
责任校对：雷　磊

十三届全国人大三次会议举行预备会议

新华社北京5月21日电 十三届全国人大三次会议21日晚在人民大会堂举行预备会议。全国人大常委会委员长栗战书主持会议。会议选举产生了十三届全国人大三次会议主席团和秘书长，表决通过了十三届全国人大三次会议议程。

栗战书宣布：第十三届全国人民代表大会第三次会议于2020年5月22日召开，大会的各项准备工作已经全部就绪。

栗战书指出，十三届全国人大三次会议的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，将大会开成一个民主、团结、求实、奋进的大会，动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、开拓进取、扎实工作，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

预备会议经表决，选举产生了十三届全国人大三次会议主席团和秘书长。大会主席团由174人组成，王晨为大会秘书长。

根据表决通过的会议议程，十三届全国人大三次会议将审议政府工作报告，审查2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告、2020年国民经济和社会发展计划草案，审查2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告、2020年中央和地方预算草案，审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国民法典（草案）》的议案，审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》的议案，审议全国人大常委会工作报告，审议最高人民法院工作报告，审议最高人民检察院工作报告等。

会议开始时，栗战书说，5月20日晚，全国人大代表万卫星因病医治无效逝世。让我们以大会的名义对万卫星代表的不幸逝世表示沉痛的哀悼。

十三届全国人大现有代表2956人。截至5月20日，已经向大会秘书处报到的代表2902人。21日的预备会议，出席2889人，缺席67人，出席人数符合法定人数。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

十三届全国人大三次会议主席团举行第一次会议

新华社北京5月21日电 十三届全国人大三次会议主席团21日晚在人民大会堂举行第一次会议。全国人大常委会委员长栗战书主持会议。

主席团会议应到174人，出席173人，缺席1人，出席人数符合法定人数。

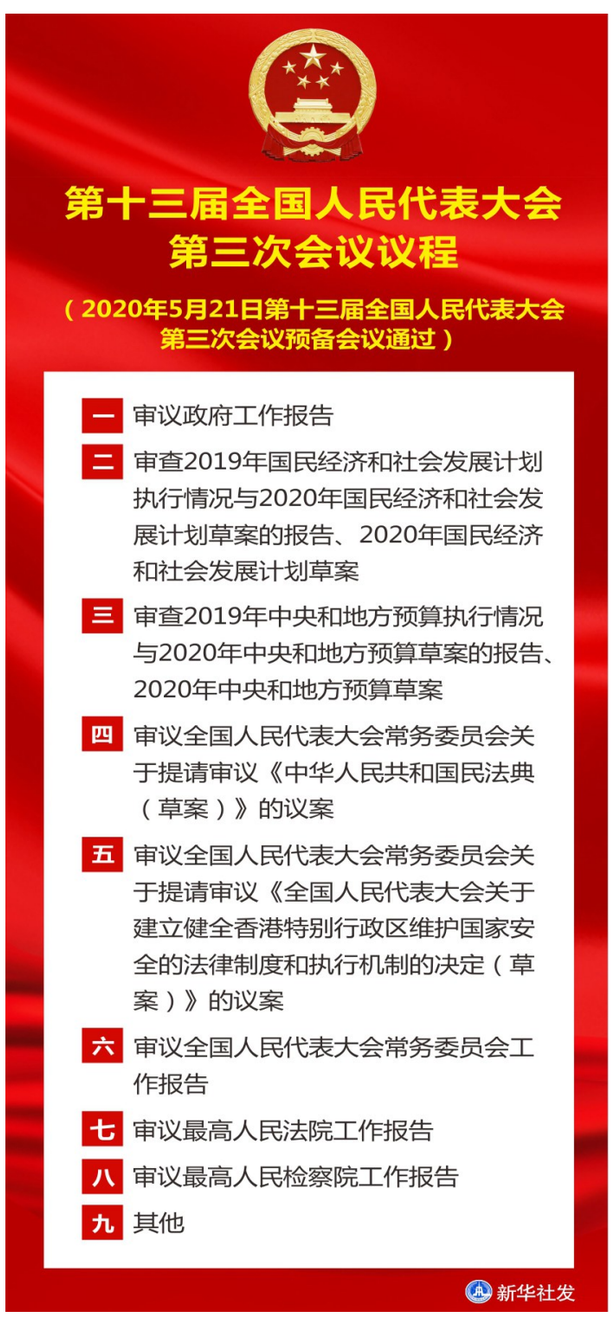
会议首先推选了十三届全国人大三次会议主席团常务主席。主席团常务主席由十三届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长担任。主席团常务主席召集并主持主席团会议。

会议表决通过了十三届全国人大三次会议日程。根据会议日程，这次大会定于5月22日上午开幕，5月28日下午闭幕，会期7天。

根据全国人大议事规则规定，主席团第一次会议推选主席团成员若干人分别担任每次大会全体会议的执行主席。经过表决，会议推选了大会全体会议执行主席。

会议经过表决，决定杨振武、信春鹰、李飞、张业遂、唐方裕、李宝荣为大会副秘书长。会议指定，张业遂兼任大会发言人。

会议经过表决，决定了十三届全国人大三次会议表决议案的办法。会议决定，代表提出议案的截止时间为5月25日12时。会议期间，大会秘书处对代表团和代表提出的议案进行研究，提出处理意见，报告主席团作出决定。



十三届全国人大三次会议举行新闻发布会

大会发言人张业遂答中外记者问

新华社北京5月21日电 十三届全国人大三次会议21日晚举行新闻发布会，大会发言人张业遂就会议议程和人大有关工作回答了中外记者提问。

张业遂介绍，本次大会会期7天，22日上午开幕，28日下午闭幕，共安排3次全体会议。大会议程有9项，包括审议政府工作报告等6个报告，审议民法典草案，审议全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案等，目前各项准备工作已全部就绪。

张业遂说，根据当前疫情形势，会议期间将采取一系列必要防控措施，并对一些安排进行调整。大会将以网络视频方式组织新闻发布会、记者会、“代表通道”“部长通道”等采访活动。不安排代表团开放团组活动和集体采访，鼓励支持代表以视频方式接受采访。

5月21日晚，十三届全国人大三次会议新闻发布会在北京人民大会堂新闻发布厅举行，大会发言人张业遂就会议议程和人大有关工作回答了中外记者提问。（新华社发）

强化公共卫生法治保障体系 30部法律待制定修改

面对突如其来的新冠肺炎疫情，我国将如何以法治助力提升公共卫生管理水平？

张业遂说，疫情发生以来，全国人大常委会依法履行职责，迅速行动，出台全面禁止野生动物非法交易和食用的决定；审议生物安全法草案、动物防疫法修订草案；部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作；还宣传解读疫情防控法律，为疫情防控和经济社会发展提供法律支持。

“中国目前有30多部与公共卫生法治保障有关的法律，这些法律在这次疫情大考中总体经受住了考验，发挥了积极作用，但也存在一些短板和不足。”张业遂说，下一步人大常委会的一项重要工作，是通过立法修法进一步完善和强化公共卫生法治保障体系。

张业遂说，今明两年，人大常委会计划制定修改法律17部，适时修改法律13部。重点是抓紧完善新制定的生物安全法草案，争取年内审议通过；抓紧修改野生动物保护法，争取今年下半年提交审议；尽早完成修改动物防疫法；抓紧修改国境卫生检疫法；认真评估传染病防治法、突发事件应对法等法律，有针对性地修改完善。

中国不存在“隐性军费”问题

谈到国防预算问题，张业遂说，根据《中华人民共和国预算法》，每年国防预算都由全国人大审查批准。从2007年起，中国每年都向联合国提交军事开支报告。钱从哪里来，到哪里去，清清楚楚，不存在什么“隐性军费”问题。

“中国奉行防御性国防政策。中国的国防开支，无论总量、人均还是占国内生产总值的比重，都是适度和克制的。”他说。

张业遂说，从世界范围看，中国国防费占国内生产总值比重多年保持在1.3%左右，远低于2.6%的世界平均水平。与第一大军费开支国相比，2019年中国国防费总量只相当于它的四分之一，人均只相当于它的十七分之一。

民法典是人民权利的法律宝典

编纂民法典是党的十八届四中全会确定的一项重大立法任务。本次大会一项重要议程就是审议民法典草案。

“民法是调整民事关系的法律。民法典是社会生活的百科全书、人民权利的法律宝典。”张业遂说。

张业遂说，改革开放40多年来，我国陆续制定了多部民事单行法律，民法制度逐步建立完善。随着中国特色社会主义进入新时代，对制定于不同时期的民法规范进行系统整合、修改编纂，适应时代发展，符合中国国情，反映人民意愿，对于推进治理体系和治理能力现代化、服务经济高质量发展、维护广大人民根本利益，具有重大的意义。

张业遂说，我国民法典编纂工作分“两步走”。第一步是制定民法总则，已经在2017年完成。第二步是编纂各分编，最终与民法总则合并，形成统一的民法典。

“2018年8月以来，人大常委会对几个分编草案多次进行审议和修改完善，形成民法典草案并提交本次大会审议。”张业遂介绍，民法典草案共7编、1260条，7编分别是：总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编。

据介绍，民法典编纂过程中，先后10次通过中国人大网公开征求意见，累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议。

维护国家安全是包括香港同胞在内全国各族人民的根本利益所在

本次大会将审议全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案。

对此，张业遂说，国家安全是安邦定国的重要基石。维护国家安全是包括香港同胞在内的全国各族人民的根本利益所在。

党的十九届四中全会明确提出：“建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制”。

张业遂说，香港特别行政区是中华人民共和国不可分离的部分。全国人民代表大会是最高国家权力机关，根据新的形势和需要，行使宪法赋予的职权，从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，坚持和完善“一国两制”制度体系，是完全必要的。

中方决不接受任何滥诉和索赔要求

针对美国国会一些议员围绕新冠肺炎疫情提出的涉华消极议案，张业遂说，这些议案对中国的指责毫无事实根据，而且严重违背国际法和国际关系基本准则，“我们坚决反对，将根据议案审议情况，予以坚定回应和反制。”

张业遂说，疫情发生以来，经过艰苦卓绝努力，付出巨大代价，中国有效控制了疫情，维护了人民生命安全和身体健康。中国本着公开、透明、负责任态度，及时向世卫组织及相关国家通报疫情信息，第一时间发布病毒基因序列等信息，尽最大努力开展国际抗疫合作，获得国际社会广泛认可和好评。

“事实就是事实，我们决不接受任何抹黑和攻击。”他说。

张业遂说，病毒溯源是严肃的科学问题，应由科学家和医疗专家进行科学研究，基于事实和证据得出科学结论。通过转嫁责任来掩盖自身问题，既不负责任，也不道德。中方决不接受任何滥诉和索赔要求。

“病毒是人类共同的敌人，战胜疫情需要科学、理性和团结合作。我们希望在这场抗击疫情的斗争中，理性战胜偏见，良知战胜谎言，多一些责任担当，少一些政治操弄。”张业遂说。

中国利用外资的综合优势没有变

针对个别人鼓吹“撤回在华投资”“产业链转移出中国”等论调，张业遂说，当前全球产业链格局是各种要素长期综合作用，各国企业共同努力、共同选择的结果，不是哪个国家能够随意改变的。疫情全球大流行会对经济全球化产生多方面复杂影响，但不至于逆转全球化历史进程。

张业遂强调，尽管疫情对在华外资企业造成影响，但中国并不存在大规模外资撤离的情况。中国利用外资的综合优势没有变，外国投资者持续看好中国，在华长期经营发展的信心没有变。

张业遂说，中国将继续坚持多边主义，维护贸易投资自由化和多边贸易体制，推动全球治理体系变革完善。

脱贫攻坚的目标任务能够如期实现

2020年，是决战决胜脱贫攻坚的收官之年。面对疫情冲击，脱贫攻坚目标能否如期实现？

张业遂说，疫情的确给脱贫攻坚带来新的挑战和困难，比如贫困劳动力外出务工受阻，贫困户生产经营受损，驻村帮扶工作受限，扶贫企业和项目复工复产延迟。

张业遂说，不久前，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上对确保高质量完成脱贫攻坚目标任务进行了全面部署，提出了一系列克服疫情影响的重要措施，包括优先支持贫困劳动力务工就业，切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，支持扶贫产业恢复生产，加快扶贫项目开工复工，做好对因疫致贫返贫人口的帮扶等。

“随着这些措施全面落实，疫情造成的损失将会降到最低。脱贫攻坚的目标任务一定能够如期实现。”张业遂说。

张业遂说，中国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，对中国和人类减贫事业都具有重大标志性意义。全国人大及其常委会将重点做好与脱贫攻坚有关的立法、监督工作，同时继续发挥好各级人大代表作用，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚贡献力量。

中国不惹事，但也不怕事

在谈到中美关系时，张业遂表示，中美两国拥有广泛的共同利益。历史充分表明，中美合则两利、斗则俱伤，合作是唯一正确的选择。

张业遂说，当前中美关系正处在一个重要关口，关键在于坚持不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢。如果美方尊重中国的社会制度和发展道路，理性看待中国的发展和战略意图，致力于同中方开展建设性对话，将有利于两国各领域及在地区和全球问题上的互利合作。如果美方坚持冷战思维，推行遏制中国的战略，损害中国的核心和重大利益，结果只能是损人害己。

“中国不惹事，但也不怕事，将坚定不移捍卫自身主权、安全和发展利益。”他说。

张业遂说，目前，合作抗疫、恢复经济是头等大事。希望美方与中方相向而行，共同落实好两国元首多次会晤达成的重要共识，坚持协调、合作、稳定的基调，增进互信、拓展合作、妥处分歧，推动两国关系在正确的轨道上向前发展。

齐心协力　砥砺奋进

——2020年全国两会凝聚起决战决胜的强大力量

新华社记者　赵超　刘铮　康淼　蒋芳

这是经过风雨洗礼的中国，无惧艰难险阻的中国，继续阔步前行的中国。

特殊背景、特殊节点的全国两会拉开了大幕，全国各地的代表委员带着职责使命共赴盛会，必将激发“越是艰险越向前”的精神，坚定“不破楼兰终不还”的意志，凝聚起中华儿女决战决胜的强大力量。

带着抗击疫情的成果而来，凝聚勇往直前的力量

1月下旬，带着同事们为辖区居民筑起社区联防联控安全网；2月初，驰援武汉，50多天时间里足迹遍及社区、养老院、隔离点，日夜奔波提供防控指导……

经此一“疫”，全国政协委员、北京市丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩，对湖北保卫战、武汉保卫战取得决定性成果和全国疫情防控阻击战取得重大战略成果深有体会：“我们经过艰苦卓绝的努力，取得了来之不易的成绩。”

为了参加这次会议，他带来了关于突发重大公共卫生事件下社区治理的相关提案。“要充分重视社区卫生服务中心的哨点功能，加大公共卫生知识科普力度，发挥法律法规作用，促进全社会形成良好卫生习惯。”吴浩说。

全国人大代表朱国萍是全国400多万城乡社区工作者中的一员。她深有感触地说：“疫情发生后，社区基层党组织和广大党员团结带领群众，全力以赴投入战‘疫’，我们的制度优势和组织优势得以充分彰显。”

发挥优势，需要综合国力的支撑。

经历湖北保卫战、武汉保卫战全过程的中国医学科学院院长王辰委员5月21日在政协大会首场“委员通道”上说：“无论是在生产链的完备上，还是在各方面资源的调动上，都体现了一个大国的国力。”

全国政协委员、南京大学教授贺云翱说：“空前的挑战面前，中华民族体现了空前的凝聚力，这是中国文化的绵延传承，是中国精神的集中彰显。”

在磨难中成长，从磨难中奋起。

“大考并未结束，考题仍在不断变化。”全国人大代表、南京市第一医院副院长陈鑫从抗击疫情的战场，来到参政议政的两会会场，感受到的是沉甸甸的使命。

陈鑫认为，当前境外疫情形势严峻复杂，国内防范疫情反弹任务仍然艰巨繁重。从改革完善疾病预防控制体系到建设平战结合的重大疫情防控救治体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平，需要调动各方力量加快推进。

带着加快恢复生产生活秩序的成绩而来，凝聚攻坚克难的力量

5月16日，上海自贸试验区临港新片区，洋山特殊综合保税区揭牌，我国151个海关特殊监管区域中唯一的特殊综合保税区正式设立。

以“特斯拉项目300天投产”“新奥动力项目五日拿四证”闻名的“临港速度”，在疫情冲击下并未放缓：今年前4个月累计签约项目78个、投资额约1260亿元。

“越是在困难的时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要加快改革开放，充分激发内生动力、开拓发展空间。”全国人大代表、上海自贸试验区临港新片区管委会常务副主任朱芝松说。

国际形势异常复杂，国内发展挑战严峻。乱云飞渡，愈加需要沉着冷静，保持定力，全神贯注把自己的事情办好。

疫情之下，今年一季度中国家电行业迎来寒冬，许多企业业绩出现断崖式下滑。“越是行业低迷的时候，越需要沉下心来苦练内功，心无旁骛聚焦主业，才能在竞争中占据先机。”全国人大代表、海尔集团总裁周云杰说。

虽然受疫情冲击，但3月份以来我国经济呈现持续恢复改善势头，经济运行正加速恢复常态。

鞍钢公司一条生产线上，钢花飞溅，隐形的“眼睛”一刻不停地监测着产品质量。这个基于5G的机器视觉带钢表面检测平台，是传统工业拥抱5G网络碰撞出的火花。

中国移动辽宁公司党委书记、总经理郎奎平代表说，推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，将壮大新增长点、形成发展新动能。

层出不穷的新产业、新业态、新模式，激发中国经济不竭的新动能。

今年前4个月，我国高技术制造业增加值同比增长0.5%，快于整体规模以上工业增速。疫情催生的远程办公、在线教育、无接触配送等蓬勃发展。

“今年我们企业预计可新增1.5万个以上就业岗位，目前已经招收了近1万人。”全国政协委员、新希望集团董事长刘永好表示，要落实好“六保”任务，为维护经济发展大局稳定做出应有的贡献。

带着参政议政的职责使命而来，凝聚开创未来的力量

全国两会召开前夕，习近平总书记对毛南族实现整族脱贫的关心，传递到广西环江毛南族自治县。

刚刚抵达北京的全国人大代表、环江毛南族自治县县长黄炳峰说：“实现脱贫摘帽背后，是全县各族干部群众的辛勤汗水和不懈奋斗。”

他表示，环江将以此为新起点，抓好特色扶贫产业，做好易地扶贫搬迁后续管理服务，帮助群众持续增收。

2020年即将过半，彻底打赢脱贫攻坚战鼓声催人。

思想统一，目标一致，行动才更有力量。

“两会是发扬民主、集思广益的过程，是统一思想、凝聚共识的过程，也将向全国人民发出动员令。”全国人大代表、四川省凉山彝族自治州昭觉县庆恒村党支部书记吉克石乌说。

今年，凉山要完成最后7个贫困县脱贫摘帽、300个贫困村退出、17.8万贫困群众脱贫。从全国看，还要实现52个贫困县、2707个贫困村、551万贫困群众脱贫。

吉克石乌表示，最后的任务异常艰巨，疫情又加大了巩固脱贫成果的难度，必须下一番苦功夫、硬功夫，坚决打赢这场硬仗。

今年的全国两会，会期缩短，但各项议程不变，代表委员的职责使命更重了。

全国人大代表、浪潮集团有限公司董事长孙丕恕表示：“我们要强化责任担当，集中各方智慧和经验，以高质量的建议为未来发展出谋划策。”

民法典草案将提交今年的全国人代会审议。参与民法典草案编纂的全国政协常委、中国法学会副会长吕忠梅说：“这部民法典体现了社会主义市场经济体制的基本要求，对我国法治建设和经济社会发展将产生重大影响。”

两会大幕开启，建言献策正忙。

“充分发挥两会连接社情民意的桥梁作用，让民意呼声与国家治理充分融合，就能凝聚社会各界的最大共识，激发全体人民的最大力量，共同开创美好未来。”全国人大代表、北京市社会科学院研究员马一德说。

非同寻常的两会，非同寻常的使命。

来自山东沂蒙革命老区的全国人大代表李树睦说：“这必将是一次强信心、暖人心、聚民心的两会，展现出新时代团结向上、朝气蓬勃的中国新风貌。”

（新华社北京5月21日电）

生命重于泰山　疫情就是命令　防控就是责任