

中国共产党人的民生情怀

姜承红



中国共产党的历史本质上就是一部关注民生、重视民生、保障民生、改善民生的奋斗史。99年来，无论发展到哪个时代哪个阶段，以人民为中心，不断造福人民，始终是我们中国共产党人的情怀所在、神圣职责和终极目标。以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平同志为主要代表的中国共产党人，为改善民生、解决民生问题进行了不懈探索，提出了一系列富有创见性的民生思想，积累了极其宝贵的解决民生问题的理论和实践经验，充分彰显了中国共产党的民生情怀。

以毛泽东同志为核心的党的第一代领导集体将改善民生贯穿于实践之中，确立了“为人民服务”的思想，推翻了“三座大山”，建立了新中国，全面确立了社会主义的基本制度，为解决民生问题奠定了根本政治前提、经济前提和制度前提。

早在新民主主义革命时期，以毛泽东同志为代表的中国共产党人就十分重视民生建设，关心民生发展。1934年，毛泽东同志就指出：类似人民群众的穿衣、吃饭、住房、柴米油盐、疾病卫生等一切群众的实际生活问题，都是我们应当注意的问题。“假如我们对这些问题注意了，解决了，满足了群众的需要，我们就真正成了群众生活的组织者，群众就会真正围绕在我们的周围，热烈地拥护我们。”1945年，毛泽东同志在党的七大上提出：“全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；……这些就是我们的出发点。”在这次大会上，第一次把全

心全意为人民服务提到了“党的唯一宗旨”的高度并写进了党章，从此作为我们中国共产党的根本出发点和落脚点。

以毛泽东同志为核心的党的第一代领导集体为了民族解放、人民幸福，一边开展艰苦卓绝的革命斗争，解放受压迫的劳苦大众，一边千方百计解决群众生产生活中的困难和实际问题，得到了人民群众的衷心爱戴和拥护，推翻了压在人民头上的三座大山，建立了新中国。新中国成立后，我们党又领导人民在全国范围内开展了土地改革，解决了当时民生问题中最重要的一环——土地问题，并完成了社会主义改造任务，全面确立了社会主义基本制度，为解决民生问题奠定了根本政治前提、经济前提和制度前提。

以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体注重改善民生，作出了改革开放的伟大决策，把“三步走”发展战略作为改善民生的基本路径，把“三个有利于”标准作为改善民生的实践准则，形成了内容丰富的民生思想。

十一届三中全会以后，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，顺应人民群众的愿望和要求，作出了改革开放的伟大决策。小平同志认为，“不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。”他说：“先把经济搞上去，一切都好办。”基于此，小平同志制定了一条以经济建设为中心的发展路线：一是推行家庭联产承包责任制，使广大农村地区迅速摘掉贫穷落后的帽子、逐步走上富裕的道路。二是明确提出走向富裕的“三步走”战略步骤。他设计的“三步走”战略，每一步都体现了对民生问题的关注。三是制定了先富与后富、后富与共同富裕的发展规划。

在1992年的南方谈话中，邓小平同志要求以人民“高兴不高兴、满意不满意、赞成不赞成、答应不答应”作为制定和执行党的路线、方针、政策的出发点和归宿，并把“三个有利于”作为最终判断一切是非得失的根本标准。“三个有利于”标准中“人民生活水平的提高”，是社会主义社会生产力发展的结果和根本目的，其实质是把“三个有利于”标准作为改善民生的实践准则，集中体现了邓小平同志以人民利益为最高价值标准的民生观。

以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体提出了“三个代表”重要思想、新“三步走”发展战略和“全面建设小康社会”的战略目标，把关注就业、生态与环境保护和人的全面发展作为这一阶段民生建设的主要内容，丰富和发展了党的民生观。

以胡锦涛同志为核心的第三代中央领导集体继承、丰富和发展了小平同志“三步走”的民生思想，提出了新“三步走”的发展目标和更加明确、更为具体的民生发展目标：一是年度民生目标。二是中长期民生目标。三是远景民生目标。到21世纪中叶建国100年时，基本实现现代化，建成富强、民主、文明的社会主义国家。

进入新世纪以后，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体创造性地提出了“三个代表”重要思想，把代表最广大人民的根本利益作为党的执政目标和执政基础，深刻揭示了发展、执政与民生的辩证统一关系。人民的生活更加幸福美好，不仅表现在物质生活丰富，而且表现在精神生活充实，还表现在人际关系和谐、生活环境美丽、促进人的全面发展等方面。所以，党的十六大报告提出把“人民生活更加殷实”同“经济更加发展、民主更

加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐”一起作为新世纪头二十年全面建设小康社会的战略目标，进一步丰富和发展了我们的民生观。

以胡锦涛同志为总书记的党中央提出了“以人为本”的科学发展观，坚持把“保障和改善民生”作为根本出发点和落脚点，要求“让发展的成果惠及全体人民”，突出彰显了解决民生、改善民生在社会主义现代化建设中的重要战略地位。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央领导集体更加注重新民生建设，更加重视改善民生问题，强调：“要不断满足人民群众日益增长的物质文化需求，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。”将“以人为本”的科学发展观确立为我国经济发展的基础，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。这是我们在十七大报告中，胡锦涛同志明确指出的：“必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会”。这是我们党顺应各族人民过上更加幸福美好生活的新时期，作出的重大战略部署。

党的十七届五中全会进一步强调要“更加注重以人为本”，“更加注重保障和改善民生”，坚持把“保障和改善民生”作为加快转变发展方式的根本出发点和落脚点，要求建立健全基本公共服务体系，推进基本公共服务均等化，充分体现了以胡锦涛同志为总书记的党中央领导集体对民生问题的高度重视和解决民生问题的巨大决心。

以习近平同志为核心的党中

央坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往，作为党的奋斗目标，着力保障和改善民生，提出了一系列具体目标和发展领域，形成了完整的民生发展体系和保障体系，蕴含着深厚的人民情怀，标志着我们党的民生理论发展到了一个全新的境界。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视保障和改善民生，坚持以人民为中心的发展思想，明确提出新时代我国发展的主要任务是解决发展不平衡不充分问题、以更好满足人民日益增长的美好生活需要。针对人民群众最关心的问题，习近平总书记提出了“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”“七有”目标，形成了完整的民生发展体系和保障体系。广大人民群众的民生问题，是习近平总书记念兹在兹的重大关切。习近平总书记始终把人民放在心中最高位置，致力于保障和改善民生，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，一大批惠民举措落地实施，人民群众幸福指数不断攀升。

今年新冠肺炎疫情发生后，党中央高度重视，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，反复强调：要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。宁可承受一段时期经济下滑甚至“停摆”带来的重大损失，也要最大限度地保障人民的生命权、健康权。这种倾尽全力守护人民群众身体健康和生命安全的举措，充分彰显了中国共产党的深厚情感与“我将无我，不负人民”的人民情怀。中国共产党人再一次用实际行动践行了“为人民服务”的根本宗旨和“以人民为中心”的执政理念，再一次彰显了“人民至上”的赤子情怀。

（作者单位：市委党校）



「抢人大战」何必舍近求远

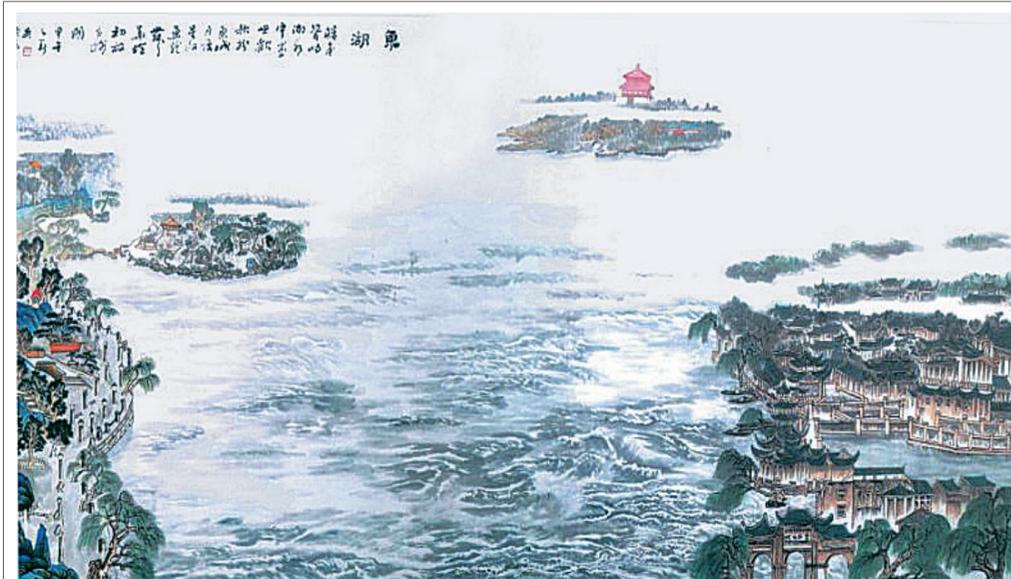
许海兵

近年来，各地大打招才引智牌，各种博人眼球的人才引进优惠政策一波接一波令人目不暇接，“抢人大战”异常激烈。然而，在引进人才激战正酣之时，很多地方却陷入了“外来的和尚会念经”的怪圈，一说人才就是“怪才”，对本土人才直接“选择性忽视”，既没有充分利用人才资源，也容易造成“墙内开花墙外香”的窘境。如此一来，不仅可能造成人力资源的浪费，还会严重打击本土人才的积极性、创造性，甚至还会出现“招来女婿气走儿子”的现象。

长期以来，在一些用人者眼中，只有那些知名院校毕业的高材生，甚至是喝过“洋墨水”的专业人才可以称之为“人才”。因此，许多地方在招才引智时往往在延揽海内外“高精尖”人才上不惜血本，投入大量人力、物力、财力。不可否认，人才的合理流动是市场经济发展的必然趋势，但如果总是抱着“外来和尚会念经”的思想，而忽视对本地地区、本单位人才的起用，必然会造成人才资源的“闲置”和浪费。其实，有的外来和尚念得好，也有的念得一般，有的甚至还不如本地的和尚念得好。因此，我们可以相信有的外来和尚会念经，但是绝对不能迷信外来的和尚。古语有云：“何世无奇才，遗之在草泽”，古人尚知“十步之内必有芳草”的道理，我们也决不能只为招揽“金凤凰”，而置之不理自己枝头的“鸿雁”。

我们党一贯坚持不拘一格用人才，使用人才从来不分内与外，更不分本土与外来，人才的引进与使用都不能戴有色眼镜，只要是德才兼备的有用之才我们都要一视同仁、平等对待。不管是外来客还是本地户，不管是高学历、高职称还是学历不高的“土专家”“田秀才”，都应该予以充分尊重并大胆使用。外来的人才有其突出的优势，很多本土人才的能力也毫不逊色，甚至一部分人的能力更强。正如我们国家在引进外国人才的同时，坚持实施千人计划、万人计划一样，目的就是引导本土人才回流，服务国家发展。地方引才也是同样的道理，各地在“抢人大战”中，不能只顾给外来人才贴金，而忘了给自家田地浇水，必须不断提高本土人才的数量和质量，让本土人才与外来人才成为推动高质量发展的“双引擎”。其实，盘活本土人才不仅能够优化本地整体的人才环境，激发“洼地效应”，而且有利于增加对外在高层次人才吸引力。

实际上，用人是为了服务经济社会发展，应当是谁好用就用谁，谁堪用就用谁，不必人为地设置“内外之别”。用人者应当在本土人才的选择、培养和使用上像引进外来人才那样制定优惠政策，让本土人才一样能够享受到“政策红利”，一样有出路、有平台、受尊重，避免出现“孔雀东南飞”“墙内开花墙外香”的尴尬局面。



东湖风采（国画） 吴祯岚 作



节节高（国画） 周一竹 作

运用法治思维推进全面从严治党

周冉

全面从严治党是中国共产党加强自身建设的理论与实践的凝练与表达。十九大报告在全面从严治党部分提到“增强政治领导本领，坚持战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维。”五种思维从实践的不同角度，对党员干部思维能力提出基本要求。其中，法治思维是党的十八大以来中央领导集体思维方法论的重要内容。掌握和运用法治思维是实现全面从严治党的时代任务，也是深入推进全面从严治党的必然要求。

全面从严治党需要法治思维

进入新时代，掌握和运用法治思维成为党加强自身建设的必然要求。运用法治思维有助于践行初心使命。法治思维是一种权利思维。权利思维要求通过严格规范公权力的运行，达到保护公民权利的终极目标，这一目标和党的全心全意为人民服务的宗旨是一致的。掌握和运用权利思维有利于广大党员自觉坚持立党为公、执政为民的理念，自觉约束权力的行使，始终将实现最广大人民群众的利益作为一切工作的出发点，解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，

更好地践行为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心使命；运用法治思维有助于强化责任担当。法治思维是一种规则思维。规则思维要求权力的行使遵循权责一致的原则，既不能越位，也不能缺位。掌握和运用规则思维能够提高广大党员干部的理性思考能力，防止决策中的过度情绪化倾向，为全社会规则意识的确立做出榜样；运用法治思维有助于增强政治领导本领。法治思维是一种底线思维。底线思维要求广大党员干部在想问题、作决策、办事情时，以合法为基本价值判断标准，严守宪法和法律的底线，严守政治纪律和政治规矩。掌握和运用底线思维有利于广大党员干部自觉守法，做到法律之下想问题、作决策、办事情，提高总揽全局、协调各方的能力，增强政治领导本领。实践证明，凡是依法治理推进全面从严治党的政党都保

持着旺盛的生命力，凡是忽视法治思维的政党最终都会由盛而衰、甚至消亡。

制度建设是深入推进全面从严治党的关键

在深入推进全面从严治党进程中，制度建设居于关键地位，是否具备科学、完善的制度体系，该制度体系能否得到有效贯彻执行，直接关系到全面从严治党的实效。党的十八大以来，党中央高度重视党内法规制度建设，目前，以党章为根本遵循，包括准则、条例、规则、规定、办法、细则等在内的党内法规体系已经初步形成。目前党内法规制度体系建设主要存在两个问题，一是自身的问题，比如实施细则可操作性不强，制度之间缺乏关联衔接不畅，地方党建制

度建设和程序性法规建设薄弱等；二是党内法规和国家法律不够协调。党内法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，党内法规和国家法律衔接不够紧密，实践中必然存在选择性适用的情况，其中以党内法规优于国家法律居多，从严治党过度依赖党内法规，给人留下了空间。在运用法治思维推进全面从严治党时代要求下，党内法规制度体系仍需进一步完善，同时制度的执行力还需提高。习近平同志强调：“我们有法规制度不够健全、不够完善的问题，但更值得注意的是已有的法规制度并没有严格执行。”目前，全面从严治党还存在宽松软的情况，有法不依、执行不到位、监督不到位等原因导致制度的执行力不足，“形式主义”、“好人主义”、“特权主义”等现象在实践中仍然存在。制度设计及执行力

不足是当前深入推进全面从严治党最为直接的现实问题，解决这些问题需要充分发挥法治思维的作用，把法治思维贯彻到政党治理活动中，通过法治的方式实现权力运行的稳定性和长久性。

运用法治思维推动全面从严治党纵深发展

深入推进全面从严治党，需要实现党自身治理方式的根本性转变，把法治作为中国共产党党内治理的基本方式牢固地确立下来。首先，从严立规是深入推进全面从严治党的必要前提。党内法规是管党治党的基本依据，有法、有规可依是党内治理法治化的前提性要求和总抓手。这个前提性要求包括完备的法律规范体系，其中理所当然地包含完善的党内法规体

系。必须持续推进党内法规制度体系的完善，及时地把从严治党的实践成果上升到法治的层面，并作为全体党员行动的底线和规矩。其次，从严治吏、从严督权是深入推进全面从严治党的必然要求。运用法治思维推进全面从严治党，要求在党内治理中，以稳定的国家法律、党内法规规范党组织及其成员的行为、调整党内关系，用成熟的制度来规范管党管人管事，增强制度的执行力，维护制度的严肃性和权威性。其中，健全党和国家监督体系是增强制度执行力的有效途径，在党内要坚持组织监督、民主监督和同级监督综合推进，同时还要完善党外民主监督制度。

值得注意的是，运用法治思维推动全面从严治党纵深发展，一方面要以完善党内法规制度体系为前提，严格依法依规管党治党，另一方面要将法治思维与党的思想建设紧密结合，运用法治思维丰富全面从严治党思想。（作者单位：市委党校）

