

# 为中国式现代化提供有力制度保障 突出制度建设这条主线

陈运平 盛方富



党的二十届三中全会《决定》深刻总结改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，提出进一步全面深化改革的重大原则，其中一条是“坚持以制度建设为主线”。把制度建设摆在更加突出位置是新时代全面深化改革的一个鲜明特点。坚持以制度建设为主线，对于进一步全面深化改革、推进中国式现代化具有重要理论和实践意义。

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。习近平总书记指出：“不仅要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性，而且还要不断增强其发展性和创新性”。制度并不是一经建立就成熟定型、尽善尽美的，而是需要在不断改革中日益巩固、完善和发展。进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这一总目标深刻表明，进

一步全面深化改革既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。我国的改革是中国特色社会主义制度的自我完善和发展。任何一项改革，改到深处都需要破除体制机制障碍，都需要对制度进行完善和发展，改革的成果最终都要以制度形式固定延续下来。新征程上，我们还面临制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题等，这些问题往往涉及深层次体制机制因素。破解制度建设方面的存量问题，解决好制度建设方面的增量问题，需要围绕解决突出问题推进改革，明确制度创新的发力点。《决定》提出了300多项重大改革举措，涵盖中国式现代化方方面面，都是涉及体制、机制、制度层面的内容，把解决中国式现代化面临的主要矛盾和矛盾的主要方面同完善和发展中国特色社会主义制度紧密结合起来，将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

制度作为规范人们行为、协调社会关系、维护社会秩序等的正式规则，具有鲜明的价值取向。中国特色社会主义制度以满足人民对美好生活的向往、实现人的全面发展为价值旨归，能够有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。以制度建设为主线进一步全面深化改革，必须把牢价值取向，从人

民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，在制度设计和制度执行上坚持以人民为中心、体现人民至上。这不仅能够保障改革决策的科学性、改革落实的有效性，确保改革得到人民的衷心拥护和支持，而且能够汇聚蕴藏在人民之中的无穷智慧，真正做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

制度效能是衡量制度功能、彰显制度价值的重要维度。中国特色社会主义制度是在回应和解决现实问题中逐步完善的，也是在解决问题的过程中彰显出治理效能的。改革开放40多年来，我国在改革中加强制度建设，解决了一个又一个问题，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，充分证明了我国制度的优越性。进一步全面深化改革要围绕制度建设这条主线，固根基、扬优势、补短板、强弱项，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，把我国制度优势、制度效能更加充分地发挥出来。要遵循制度建设规律，把中央要求、群众期盼、实际需要等结合起来，使制度立得住、行得通、真管用，在加大制度执行、维护制度权威中提升治理效能，以“中国之制”新优势推动“中国之治”迈向新境界。

# 以产业为载体 促进新质生产力发展

林志友



新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念先进生产力质态。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。党的二十届三中全会《决定》提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”并作出重要部署。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。从劳动者看，知识型、技能型、创造型的新型劳动者队伍不断壮大，他们有的能在颠覆性、突破性技术创新方面作出贡献，有的能熟练运用新型生产资料和新生产工具。从劳动资料看，新一代信息技术、先进制造技术、新材料技术的融合运用，催生出更加低碳、智能的新型生产工具，使生产活动呈现无人化、可视化、网络化、智能化等特征。从劳动对象看，科技革命和产业变革的深入发展，不仅将生产资料的空间范围拓展至深空、深海、深地等更广阔的领域，也拓宽了生产资料的种类，大量新的人造材料、合成材料被开发出来并转化为劳动对象。同时，生产要素的配置组合也实现了跃升，推动新的生产力质态蓬勃发展。产业是新质生产力的重要载体。发展新质生产力，要求加快传统产业转型升级，积极发展战略性新兴产业、布局未来产业。要贯彻落实党的二十届三中全会精神，抓住产业这一生产力的重要载体，进一步推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，构建现代化产业体系，着力发展以高技术、高效能、高质量为特征的新质生产力。

加快传统产业转型升级。传统产业在我国制造业中的占比较大，是现代化产业体系的底座。近年来，随着大数据、云计算、人工智能、区块链、物联网等新技术的加速创新以及新型基础设施的覆盖范围扩大、使用成本降低，我国传统产业转型升级成效显著，成为引领高质量发展的重要引擎。传统产业并非落后生产力，通过技术革新，传统产业可以焕发新生机，成为新质生产力的重要组成部分。为此，要以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。同时，强化环保、安全等制度约束，促进技术改造、消费提质和循环畅通。

抢占战略性新兴产业发展高地。战略性新兴产业知识技术密集、成长潜力大、综合效益好，是形成新质生产力的主阵地。近年来，我国战略性新兴产业蓬勃发展，同时也面临关键核心技术基础薄弱、产业急需人才缺乏等问题和挑战。为此，要完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展的政策和治理体系，着力提升产业基础能力，推进战略性新兴产业融合集群生态化发展，引导新兴产业健康有序发展，积极抢占新兴产业发展高地，推动更多战略性新兴产业发展壮大为支柱产业。

把握未来产业发展主动权。未来产业由前沿科技创新驱动，当下正处于萌芽时期或产业化初期，未来具有巨大发展潜力，是全球创新版图和经济格局变迁中最活跃的力量。当前，世界主要国家都在抓紧布局未来产业，抢占发展制高点。我国要在未来产业发展中占据一席之地，就要紧紧围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等领域谋划布局，建立未来产业投入增长机制，大力发展人工智能、类脑智能、原子级制造、生物制造、氢能、低空经济等未来产业，牢牢掌握未来产业发展主动权。

# 科技创新需要创新文化的滋养

周丹



文化是科学技术进步的母体，是经济社会发展的先声。科技发展和科技人才成长，离不开创新文化的滋养。习近平总书记高度重视创新文化的培育，在党的十九大报告中强调“倡导创新文化”，在党的二十大报告中强调“培育创新文化”。今年6月，习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上强调：“坚持培育创新文化，传承中华优秀传统文化的创新基因，营造鼓励探索、宽容失败的良好环境，崇尚科学、追求创新在全社会蔚然成风。”习近平总书记的重要论述充分表明，把我国建设成为科技强国，坚持培育创新文化是一项基础性工作。

创新是社会发展的动力。所谓创新，就是创造新的观念或事物，道前人所未道，发前人所未发。一个社会的文化氛围是不是鼓励探索、倡导创新，极大影响着科技创新，也影响着社会发展进程。工业化的历程告诉我们，越是创新氛围浓厚的地方，就越容易形成产业革命的广阔舞台，越容易形成创新集群以及各类资源汇聚的中心。可以说，科技创新活跃的地区和国家，都伴随着创新文化的蓬勃发展。

创新的过程总是伴随“革故”，新与旧交织其间。创新越是向前推进，触及的矛盾往往越深，碰到的阻力也越大。从现实来看，许多影响创新发展的无形力量，更多来自于观念。培育创新文化，就要从观念突围、观念更新入手。创新是一种求异思维和实践，不能墨守成规、因循守旧，而要敢于怀疑、勇于批判。孟子讲“尽信书，则不如无书”，意在破除对本本、经验的迷信。哥白尼的日心说挑战地心说，爱因斯坦的相对论对牛顿经典力学的超越，

这些影响人类社会发展的科学发现都是通过怀疑、批判得来的。培育创新文化，应保持一个在真理面前人人平等的文化氛围，不以权威压人，不以名望排挤人，不以资历轻视人，尊重劳动，尊重知识，尊重人才，尊重创造，让全社会的创新意识竞相迸发、创造活力充分涌流。

科技创新是一种探索性、创造性实践，可能需要经历无数次失败和漫长等待才能获得成功。这是科学探索的规律，也是创新活动的规律。在国家最高科学技术奖获得者薛其坤院士看来，一个科学迷官可能有99条不通的路，要找到那一条通路，就要把不通的路也探索到，探索出不通的路也是科学上的一种贡献，这样的失败实际上是一次成功。培育创新文化，要充分尊重规律，给予科技工作者足够的耐心和空间，鼓励自由探索，包容挫折和失败，这样才能推动其勇攀科技高峰，在科学研究中到达光辉的顶点。

培育创新文化，需要观念的支撑，也呼唤制度的保障。党的二十届三中全会《决定》对构建支持全面创新体制机制作出战略部署，充分体现了以改革促创新发展的鲜明导向和工作方法。要适应我国科技事业新的历史方位、发展要求，破除制约科技创新的制度藩篱，形成鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好环境。完善科普机制，提升全民科学素质，营造热爱科学、崇尚创新的浓厚氛围。完善创新领域法律法规，规范创新行为，保障创新权益，推动科技向善，促进创新更好造福社会、推动发展。

中华民族自古以来就具有强烈的创新精神。在数千年的历史演变中，中华民族因时而变、因势而新，既重视在赓续中积淀，又善于在传承中发展。我们党始终高度重视创新，“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力”“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜”“让一切创新源泉充分涌流”，这些重要认识、重要要求激励着人们不断创新创造。今天，在加快建设科技强国的征途上，我们更要大力培育创新文化，崇尚科学、追求创新在全社会蔚然成风。



蒲诞 (国画) (王以亮 作)

茶已熟 花已开 (国画) (王以亮 作)

# 发展数字经济意义重大

时业伟

数字经济是以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力的新经济形态。近年来，数字经济发展速度之快、渗透范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。习近平总书记指出：“发展数字经济意义重大，是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。”我国数字经济发展成效显著，总体规模连续多年位居世界第二，核心产业规模快速增长，已成为推动高质量发展的重要力量。党的二十届三中全会《决定》提出“加快构建促进数字经济发展体制机制”并作出重要部署，为推动数字经济进一步发展指明了方向。学习贯彻党的二十届三中全会精神，要深刻认识发展数字经济的重大意义，推动我国数字经济健康发展。

有利于提升资源要素配置效率。数字经济可以推动各类资源要素快捷流动、各类经营主体加速融合，帮助经营主体重构组织模式、打破时空限制，实现跨界发展，在提升资源要素配置效率方面具有独特优势。比如，海量数据的收集、处理与分析，能够充分揭示市场信息，促进资源精准配置和动

态调整，进而提高利用效率、降低资源消耗和环境污染；又如，随着平台经济发展壮大，不同经营主体通过平台可以更加便捷地获取和使用资源，在实现资源共享和循环利用、提升社会效益的同时，也能降低经营成本，提高经济运行效率。着眼于提升资源要素配置效率，要建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享；加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制；促进平台经济创新发展，健全平台经济常态化监管制度。

有利于构建现代化产业体系。数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，可以成为构建现代化产业体系的重要引擎。数字经济的发展，能够推动传统产业实现生产流程智能化、管理模式信息化、产品服务个性化转型，提高传统产业的生产效率和产品质量，推动传统产业转型升级；能够催生新产业、新业态，如电子商务、数字金融、在线教育、远程医疗等，大大丰富经济业态和商业模式，推动经济结构迈向多元化和高级化；能够推动产业链向网络化、平台化方向发展，帮助企业加强与上下游企业紧密合作和协同创新，提高产业链整体运行效率和竞争力。为此，要健全

促进实体经济和数字经济深度融合制度，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用，培育壮大先进制造业集群，建设一批行业共性技术平台，加快产业模式和企业组织形态变革，健全提升优势产业领先地位体制机制，加快构建现代化产业体系。

有利于构筑国家竞争新优势。实施创新驱动发展战略，是加快转变经济发展方式、提高我国综合国力和国际竞争力的必然要求和战略举措。数字经济的快速发展，不仅催生了大量新业态、新模式，而且使创新不再局限于某个领域或行业，呈现出跨界融合、协同创新的趋势，进一步增强了创新的整体效能。把发展数字经济作为重要抓手，牵住数字关键核心技术自主创新这个“牛鼻子”，有利于尽快实现传统产业升级，加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，抢占未来发展制高点。同时，加强基础研究，为数字经济发展提供更为坚实的基础理论支撑和技术源头供给。



# 落实改革举措要把握好时度效

王军旗

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署，提出了300多项重大改革举措。习近平总书记强调：“要以钉钉子精神抓改革落实，既要积极主动，更要求实稳健，明确优先序，把握时度效，尽力而为、量力而行，不能脱离实际。”进一步全面深化改革是一个复杂的系统工程，将带来广泛而深刻的社会变革。在抓落实时只有把握好时度效，才能使改革达到预期目的。

“时”主要是指时间、时机。落实改革举措要有时间表、路线图，抓住有利时机对于抓好改革落实具有重要意义。我们常说要用好宝贵时间窗口，一些改革举措的推出也有着宝贵时间窗口，在时间窗口内推出往往能取得事半功倍的效果，错过了时间窗口就难以达到预期目的。“时”和“势”又是紧密相关的，好的时机、宝贵时间窗口通常意味着已经形成了有利的态势。古人说“虽有智慧，不如乘势”说的是“势”的重要性。在抓落实时善于抓住时机，就要因势而动、顺势而上、顺势而为。比如，对于一项改革，人民群众的呼声已经很高，各方面条件也

比较成熟，这时候就要抓住时机尽快推出。如果这个时候还是犹豫不决，错失良机，就可能使矛盾和问题由小拖大、由大拖炸。把握“时”的要求，关键是要审时度势、因时制宜，结合实际情况，对于看得准的、共识度高的改革，要雷厉风行抓紧推进；对各方面认识还不一致、条件不太具备的，可以通过试点先行等办法积累经验，循序渐进、稳扎稳打推动改革落实。

把握“度”的要求，就要注意“分寸”，掌握“火候”。落实改革举措，力度大小难以真正解决问题，力度过大又有可能引发其他负面效应，关键是要适度。我国改革开放已经走过40多个年头，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。这就需要瞄准深层次堵点难点，积存多年的顽瘴痼疾，加大改革的力度，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾。同时，要正确处理改革发展稳定关系，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的度统一起来。习近平总书记谈到实现“双碳”目标时指出：“实现‘双碳’目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现，不能脱离实际、急于求成，搞运动式‘降碳’、‘踩急刹车’。不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新

的吃饭家伙还没拿到手，这不行。既要有一个绿色清洁的环境，也要保证我们的生产生活正常进行。”搞运动式“降碳”、“踩急刹车”，就是没有把握“度”的要求。

检验改革，要看实绩实效。新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，关键就在于以钉钉子精神抓部署、抓落实、抓落实，不能把说了当做了、把做了当做成了，不能以会议落实会议、以文件落实文件，不能搞避重就轻、避实就虚的形式主义。要在更好推动改革落地见效上多想办法、多下功夫，从改革方案设计到改革组织实施，都要奔着有利于抓落实、有利于解决问题去，推动各项改革相继落地、渐次开花，取得扎扎实实的成效。

时度效往往相互制约、相互影响，不可分割、不能偏废。把握时度效对党员干部抓改革落实的能力和水平提出了更高要求。党员干部要不断提高能力和水平，善于把时度效有机统一起来，在抓好改革落实中推动改革不断取得新突破、见到新成效。