

中共中央国务院关于实施就业优先战略 促进高质量充分就业的意见

(2024年9月15日)

就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。为实施就业优先战略，促进高质量充分就业，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会、二十届三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，以推动高质量发展为基础，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以破解结构性就业矛盾为着力点，以深化就业体制机制改革为动力，以不发生规模性失业风险为底线，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等，不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

经过努力，就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面逐步形成，系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业体系更加健全。城镇就业稳定增长，失业水平有效控制，劳动参与率基本稳定，现代化人力资源加快塑造，就业公共服务体系更加完善，中等收入群体规模稳步扩大，社会保险覆盖面不断扩大，劳动者就业权益有效维护，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。

二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

(一) 强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，纳入国民经济和社会发展规划，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，提高发展的就业带动能力。健全就业影响评估机制，重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估，构建就业友好型发展方式。

(二) 增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展先进制造业集群，努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展，加快生活性服务业多样化发展，扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略，发展现代农业，提高农业劳动生产率，增强农业就业吸引力。

(三) 支持各类经营主体吸纳扩岗。发挥国有企业就业引领作用，综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。

(四) 提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移，加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜，促进区域间就业均衡发展。

(五) 培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间，大力推进产业数字化、数字产业化，支持平台经济健康发展，做好数字转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会，积极发展节能降碳、环境保护、生态保护修复和

利用等绿色产业，推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域，发展银发经济，促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合，催生新的就业增长点。

三、着力解决结构性就业矛盾

(六) 提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革，科学研判人力资源发展趋势，统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展，扩大理工农医类专业招生规模，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据，对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育，推进职普融通、产教融合、科教融汇，培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量发展，组建一批技工教育联盟(集团)，遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生涯教育融入高校人才培养全过程，推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

(七) 健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动，大力开展职业技能培训，全面推行企业新型学徒制培训，构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的职业技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设，鼓励企业建设职业技能培训基地，形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，培训60%以上的经费用于一线职工教育培训，允许用于企业建立职业学校(含技工院校)。

(八) 拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架，推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定，推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施，积极挖掘培育新的职业序列，及时发布新职业。畅通职业发展通道，支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师评聘工作，建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系，完善相关表彰奖励政策。

四、完善重点群体就业支持体系

(九) 拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。促进市场化就业，完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策，开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业，有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能，强化针对性就业指导、职业介绍、技能培训、见习实习，形成衔接校内外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划，强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶，促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和服务。

(十) 做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源，探索“教培先行、

岗位跟进”就业模式，鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

(十一) 拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业，实施以工代赈，加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟，开展劳务品牌认定培育，完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化，防止因失业导致规模性返贫。

(十二) 完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，合理确定、动态调整就业困难人员认定标准，完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，加强求职就业、技能培训等服务。招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位，要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保险等基本权益，支持用人单位按规定参加社会保险。

(十三) 优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，优化创业促进政策环境，提升创业质量。支持灵活就业健康发展，建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态，扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点，保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权，畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的，按照规定给予一定的社会保险补贴。

五、健全精准高效的就业公共服务体系

(十四) 完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性，完善服务清单，强化常住地、就地服务责任，推动就业公共服务常住人口全覆盖、用人主体普惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平，发挥公共就业服务能力提升示范项目作用，定期开展业务练兵、技能比武，支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称，推动人力资源服务业创新发展、扩大服务供给。

(十五) 夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划，综合区位优势、人群特征、服务半径，布局服务设施、人员队伍，促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴，纳入基层民生保障服务事项，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

(十六) 推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库，推出全国就业公共服务平台，实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能、实地摸排、精准服务的模式，推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对，将政策和主动精准推送给用人单位和劳动者。

六、提升劳动者就业权益保障水平

(十七) 保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视，畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制，依法纳入劳动保障监察范围，完善民事支持起诉机制，稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制，发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益，健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系，构建生育友好的就业环境。

(十八) 促进劳动报酬合理增长。健全全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强对企业工资收入分配的宏观指导，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

(十九) 构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制，推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设，持续整治人力资源市场秩序，有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等问题。

(二十) 扩大社会保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会保险，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制，按规定兑现失业保险待遇，提供分层分类社会救助，调整完善低保渐退期限和就业成本扣减规定。

七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力

(二十一) 加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县以上党政领导班子绩效考核重要内容，按有关规定开展就业工作表彰。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事，加强组织实施，健全工作机制，增强工作合力，结合实际抓好本意见贯彻落实，确保党中央、国务院决策部署落地见效。

(二十二) 强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律法规。合理安排就业补助资金，统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业，完善政府购买就业公共服务制度。加快建构中国就业理论体系，加强就业理论研究和智库建设。强化就业领域国际合作，建立常态化对话机制，提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

(二十三) 防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系，建立就业岗位调查制度，适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制，加强监测预警、政策储备和应急处置，有条件的地方可设立就业风险储备金，妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

(二十四) 营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能宣传活动，加大政策宣传解读力度，及时总结宣传典型经验和实施成效，加强舆论引导，推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。

(新华社北京9月25日电)

庆祝中华人民共和国成立75周年

75年来我国人民健康水平稳步提高

新华社北京9月25日电 (记者 魏弘毅 潘洁) 国家统计局25日发布的新中国75年经济社会发展成就系列报告显示，75年来我国医疗卫生事业立足全人群和全生命周期两个着力点，大力推动实施健康中国战略，人民总体健康水平位居中高收入国家前列。

新中国成立初期，我国居民健康水平持续提升。人均预期寿命从新中国成立初期的35岁提升到2023年的78.6岁，孕产妇死亡率由1991年的80.0/10万降至2023年的15.1/10万，全国65岁及以上老年人中有1.4亿人在基层医疗卫生机构接受健康管理，占比为62.5%。

居民健康水平提升的背后，是医疗卫生服务体系建设扎实推进。据统计，全国医疗卫生机构数和床位数分别从1949年的3670个、8.5万张增加到2023年的107万个、1017万张；全国卫生人员总数从1949年的54.1万人增加到2023年的1524万人；截至2023年底，基本医疗保险参保人数为13.3亿人，参保覆盖面自2018年起持续稳定在95%以上。

公共卫生服务水平全面提升。截至2023年底，我国共有专业公共卫生机构1.2万个，其中疾病预防控制中心从1950年的61个增加到2023年的3426个，专科医院防治机构从1950年的30个增加到2023年的823个。我国建成了全球最大的法定传染病和突发公共卫生事件网络直报系统，建成4大类59支国家级卫生应急队伍。

“国粹”中医药传承创新发展阔步向前。中医医院从1950年的4个增加到2023年的5053个，全国中医药健康文化知识普及率、阅读率、信任率均高于90%。2023年底，全国已有182个中医药类项目列入国家级非物质文化遗产代表性项目名录；截至2022年9月，中医药已传播到196个国家和地区。

(上接第三版) 坚持以党的政治建设为统领，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，全党团结成“一块坚硬的钢铁”，步调一致向前进。

始终坚持系统集成，打好自我革命“组合拳”——勇于自我革命，从严治党，是我们党最鲜明的品格。从新中国成立后处决刘青山、张子善的“共和国反腐第一案”，到改革开放后坚持“一手抓改革开放、一手抓惩治腐败”，再到新时代以“得罪千百人、不负十四亿”的勇气魄力祛腐治乱，推动反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固……

75年来，我们党始终坚持从严治党，打出一套反对腐败、建设廉洁政治的“组合拳”，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

从以作风建设开局破题，把贯彻落实中央八项规定精神作为重要抓手，到“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，再到全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中……

新时代以来，一系列理念创新和实践创新，把党的建设新的伟大工程推进到新阶段，形成了习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，我们党找到了依靠自我革命跳出历史周期率的“第二个答案”。

始终坚持以党的政治建设为统领，不断推进党的建设制度改革——2021年7月1日，习近平总书记庆祝中国共产党建党100周年大会上指出，我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。从新中国成立后作出关于增强党的团结的决议，到改革开放后出台关于党内政治生活的若干准则，再到新时期制定修订一系列基础性党内法规，进一步健全全面从严治党体系……

放眼全世界，没有任何一个其他政党能像中国共产党这样从严治党，能像中国共产党这样构建起如此科学严密的全面从严治党体系。

2024年7月，党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，把党的建设制度改革摆在重要位置统筹谋划、接续推进，作出一系列具体部署，对于推动党的领导制度优势更好转化为治国理政的实际效能具有重要意义。

奋进新征程，扬帆再出发。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，始终坚持和加强党的全面领导，就一定能够汇聚起全党全国各族人民团结奋斗的磅礴之力，在强国建设、民族复兴新征程上夺取新的更大胜利、创造新的更大奇迹。

(新华社北京9月24日电)

通告

时间自2024年10月8日0时起至2024年11月15日24时止。

请过往车辆和行人按照施工提示牌减速行驶或绕行，施工期间给您带来不便，敬请谅解。

特此通告
枣庄市山亭区交通运输局
山亭区综合行政执法局
枣庄市公安局山亭分局
交通警察大队
2024年9月26日

国有企业改革中加强党建工作的思考

吴铭铭

在国有企业改革中，要准确把握党建对改革的战略定位，统筹推进各领域改革，加强改革举措协调配套，确保改革各项任务落到实处，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

一、新形势下国企党建工作的现状

(一) 管理人员“重生产轻党建”。目前一些国企的管理人员对党建工作的重视程度不够，只是一味地把工作重点放在怎么革新安全生产管理方式、怎么做到大量投产和高效率生产，觉得党建工作是一种表面形式工作，看不到、摸不着，均是为完成党建任务而应付，以为只要生产量提高、不出现生产事故就是大功一件，这就造成了一些管理人员在平时的党建工作中不作为。

(二) 党的建设工作内容过于单调。在国企党的建设工作中，其最大的任务就是全面贯彻党的各项方针、思想、政策，使其形成了党的建设工作的关键性内容。但在一些国有企业，往往党建工作仅仅局限于开会、集中学习，使党员干部对参加党的建设活动积极性不高，从而降低其工作成效。

(三) 党建工作缺乏系统性。党的建设是国企经营的一项重点工作，也是国企能否持续发展的重要因素。但个别国企对党的建设工作健全的管理系统、机制等缺乏足够的关注，导致党建工作长期过于表面化。

二、推进国有企业党建工作的策略

(一) 党的建设工作需要与企业发展需要有机融合。要考虑到公司的实际需求，其就是要从实际出发，举办多种

形式的党建活动。公司发展需要有机融合，既能提高党建工作的实效性，又能取得预期的工作成效，为国企改革和发展提供有力的支持。

(二) 加强党的建设工作的管理，增强党建工作的理解。首先，国企要主动地改进党建工作制度，把职责划分到每个人身上，才能更好地调动员工的积极性。其次，是要创新党建工作内容和实施方式。国有煤矿企业领导人员必须转变管理理念，根据实际情况进行改革。第三，要积极举办多种形式的学习活动，让每个党员同志都主动加入进来，真正担当起全面从严治党的职责，推动党建工作的意义最大化地呈现。

(三) 将建设学习型企业作为党的建设工作的基础。加强公司团队知识的培训，使自己的政治知识水平持续提升。加强公司的决策的合理性、加强民主化管理、合理制定决策流程、坚持以人为本的经营理念等。要把党风廉政、营造良好的企业环境作为立足点，把党建工作的理论知识学习和实际运用结合起来，从而提升党建工作成效。

总之，要把党建工作与国有企业的实际发展状况联系起来，结合党的二十届三中全会对国有企业发展的新要求，强化党的建设工作在“建设国有煤矿企业推动生产发展”中的意义，注重对党员的思想教育和引导，创造更多更好的经济效益和社会效益。

(作者单位：山东能源枣矿集团付村煤业有限公司)

新时期如何做好国有企业党建工作

刘芳

坚持党的领导、加强党的建设，是国有企业的光荣传统和使命，是国有企业的根和魂，更是国有企业的独特优势，全面加强党的建设，是新时期推动国有企业跨越发展的关键所在。也是更好肩负时代使命，发挥国有企业独特优势的基础工作。结合工作实际和经验总结，就新时期做好国有企业党建工作提出三点建议。

一、推动党建与业务深度融合

新时期做好国有企业党建工作，需要重视党建工作机制创新，把党建与生产经营业务工作深度融合，凝聚职工共识，打造坚强组织堡垒，树立党员标杆，激发广大干部职工干事创业热情，以此突出党建在生产经营过程中的促进作用。同时通过创新党建载体功能，结合实际探索党建工作与业务发展的融合路径，把党建工作与激励机制、治理主体、“三会一层”等要素充分结合起来，确保企业重要决策能充分发挥党组织的指导权和建设性，保障党组织在国有企业发挥“把方向、管大局、保落实”的领导作用，真正体现党建与企业生产经营活动的高度融合，两者形成有机整体，更好服务企业跨越发展。

二、强化职工理论学习深入开展

新时期做好国有企业党建工作，需要守正创新，将党建知识转化为推动工作实践的力量，在工作实践中加强理论

学习，在推动理论学习中丰富实践内涵，形成相互影响、相互促进的交互模式，发挥党建引领作用，建立党员示范岗，让党员在工作中发挥模范带头作用。在提高职工良好理论素养的同时，也进一步提高业务技能，让学习到知识得到充分运用，体现党建价值功能，强化职业道德建设，营造良好的工作氛围。在学习感悟中提升自身能力水平，在国有企业内部锻造一批政治觉悟高、业务能力强、理论知识扎实的干部职工队伍。不断增强企业核心竞争力，反哺党员干部履职尽责使命感，最终实现双赢局面。

三、关注职工帮扶工作有效落地

新时期国有企业职工综合素质持续提高，综合能力不断加强的同时，对企业给予的关怀也有了更高的期待。要持续推动党建工作在职工心中落地生根，要求国有企业党建工作需要深入基层，认真倾听职工心声诉求和实际问题，站在职工需求的角度，帮助他们解决最关心的困难，强化职工权益保障，给予生活照顾，节假日走访慰问困难党员职工家庭，在职业成长和技能提升方面给予加强。以此让广大职工感受到企业基层党组织给予的温暖，在职工心中树立党的品牌形象，更好推进党建工作，在关键工作方面也能够寻求职工的理解支持，凝聚广泛共识，推动新时期国有企业党建工作走深走实。(作者单位：山东能源枣矿集团柴里煤矿)

论文选登