

协商民主赋能全过程人民民主的实践进路

周冉



核心提示：“协商民主是我国独特的、独有的、独到的民主形式”，作为一种持续而直接的政治参与，这种民主形式有效避免了选举民主作为断点民主的弊端，和选举民主共同构成了全过程人民民主的两种主要实现形式。新时代新征程，中国正处于以中国式现代化实现中华民族伟大复兴的重要历史方位和新的阶段，既正逢难得的战略机遇，又面临风高浪急的国际环境及其严峻挑战。如何优化协商民主实践全过程人民民主这一重要形式，以凝聚共识、寻求最大公约数，克服前进道路上的艰难险阻，无疑是一个需要解决的紧迫课题。全面加强协商民主，必须进一步加强对协商民主的全面领导，优化协商民主的制度机制，深化协商民主实践全过程人民民主的理论研究，创新协商民主赋能全过程人民民主的技术方法。

党的二十大报告指出：“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。”这是对协商民主与全过程人民民主关系作出的重要阐释，也是涉及新时代中国特色社会主义民主政治运作的一个崭新而又重大的理论命题。民主的生命力在实践。全过程人民民主是我国社会主义民主在实践中不断探索和完善中的民主形态，协商民主作为我国独特的、独有的、独到的民主形式，既构成了全过程人民民主的核心内容，又促进了全过程人民民主在实践中不断丰富其运行机制、完善其发展功能、提升其内在品质，反映了我国社会主义民主实践的与时俱进。

新时代新征程，中国正处于以中国式现代化实现中华民族伟大复兴的重要历史方位和新的阶段，既正逢难得的战略机遇，又面临风高浪急的国际环境及其严峻挑战。如何实现协商民主赋能全过程人民民主，以凝聚共识、寻求最大公约数，克服前进道路上的艰难险阻，无疑是一个紧迫课题。

加强党对协商民主的全面领导

协商民主根植于中国深厚的现实土壤与悠久历史文化之中，展现出鲜明的中国特色与文化韵味。在社会主义协商民主的框架下，尤为关键的是需有核心力量汇聚民意、凝聚共识，以维系其有序运行。中国共产党凭借其自身的先进性、崇高的宗旨以及卓越的动员组织能力等优势，自然成为了这一角色的不二之选。党的领导不仅是社会主义协商民主机制顺畅运作、全过程人民民主稳步前行的根本

政治基石，更是其生命力的源泉。为确保党对协商民主的全面领导，必须将党的领导贯穿于协商民主的各个环节。在政治上，要坚定不移地遵循党在协商民主领域的领航作用，确保所有协商活动紧密围绕党的战略部署与大局方向展开；在思想上，要持续以党的创新理论为指引，为社会主义协商民主注入不竭的思想动力；在组织上，要深化党的建设，优化组织结构，严明纪律要求，以解决协商民主实践中一定程度存在的组织薄弱、纪律松弛等问题。要有效发挥社会主义协商民主在推进全过程人民民主中的重要作用，就必须坚定不移地坚持党的领导，深入贯彻党的路线、方针、政策，激励协商参与者在党的旗帜下，自发、主动地参与协商过程，推动工作进展，确保协商议题不偏离轨道，协商成果真实反映人民意志，切实保障协商民主实践沿着正确的方向稳步前行。

优化协商民主的制度机制

推动全过程人民民主的深入发展，关键在于将协商民主全面融入制度化、法治化的建设轨道，持续强化其制度化进程。具体而言，这一进程可从两大维度着力推进。在协商民主的制度化建设上，应致力于构建既系统完备又科学规范的制度体系。系统完备方面，需进一步完善协商民主的程序性架构，确保协商的各个环节均有章可循、有据可依。这包括强化协商参与者的制度化参与机制，优化协商过程的制度化运作流程，以及建立健全协商成果的反馈与评估机制等，从而形成一个闭环的、高效运转的协商系统。在科学规范层面，则需细化协商民主的具体制度设计，明确协商的基本原则、具体议题范围及协商方式等，通过制定一套统一、严谨的程序规范，为协商活动的高质量开展奠定坚实基础。

另外，由于民主与法治相辅相成，任何脱离法治轨道的民主实践都难以持久，而缺乏民主精神的法治亦难言公正，因此协商民主的法治化建设同样不可或缺。一方面，需通过立法手段，为协商民主提供坚实的法律支撑，确保其法律地位的明确与稳固；另一方面，则需细化协商主体的权利与义务，保障各协商主体在平等、公正的基础上充分行使协商权利，并自觉履行相应义务，共同维护协商民主健康有序发展。

深化协商民主实践 全过程人民民主的研究

为了追溯并彰显民主的原始精神与核心要义，全面阐述中国民主发展的独特轨迹，进而重塑曾经长期被西方自由主义民主垄断的民主话语权，或需

构建一套根植于中国本土、反映中国实践的全过程人民民主话语体系。这一体系的提出及其在实践中的持续创新，不仅为构建新型民主话语框架奠定了坚实基础，更展示了无限潜力。

尽管“全过程人民民主”理念自诞生以来便迅速成为社会各界瞩目的焦点，并在基层实践中催生出多样化的创新模式，但在理论层面的深入探讨仍面临着若干待解难题。这些问题的解决，是进一步推动全过程人民民主深入发展、充分展现其制度优越性的先决条件。因此，深化全过程人民民主的理论研究，构建具有中国特色的民主话语体系，关键在于直面并解答那些西方自由主义民主话语无法回应的现实挑战。需明确阐述全过程人民民主与中国共产党领导之间的内在联系，阐释协商民主与选举民主如何相辅相成、相得益彰，以及如何与民主话语的创新与借鉴之间找到平衡点。同时，还应精准把握议题设置的主导权，分层次、有侧重地构建民主的政治话语、学术话语与大众话语体系，确保民主理念深入人心，成为社会各界的共识。这一进程对全过程人民民主理论的丰富与发展提出了新的课题与期望。

创新协商民主赋能 全过程人民民主的技术方法

在大数据浪潮席卷全球的今天，互联网、大数据、云计算等前沿技术的迅猛发展，正以前所未有的深度与广度重塑着人类的生产生活方式，也赋予了社会主义协商民主新的时代使命与发展契机。为紧跟这一时代潮流，必须主动学习运用科技，将其深度融合于协商民主的各个环节，为全过程人民民主注入强劲动力。在议题的征集与确立阶段，应巧妙运用大数据技术，如高效的数据采集与存储机制，广泛汇聚民声民意，形成海量的民意数据库。借助云计算与先进的数据分析技术，对这些信息进行深度挖掘与精准提炼，确保所选题题能够精准对接民众最关切、最迫切的需求。在协商信息的公开透明上，应构建覆盖广泛、互联互通的共享数据库网络，确保协商民主的相关信息能够迅速、准确地触达每一位民众，打破传统信息壁垒，实现政府与民众之间的高效互动。在协商活动的具体实施过程中，互联网技术可以通过搭建网络协商平台，让参与者随时随地发表见解、交流思想。在决策的执行、监督与反馈阶段，应充分利用数据关联性分析技术，为协商主体提供实时的决策效果监测与评估工具，确保决策的科学性与有效性。同时，通过收集反馈数据，不断优化调整决策方案，形成闭环管理，推动协商民主的持续进步与发展。

(作者单位：市委党校)



在谈及抓改革落实时，习近平总书记强调，“既要积极主动，更要求扎实稳健，明确优先序，把握时度效”。

改革有破有立，事分轻重缓急。“明确优先序，把握时度效”，既是确保改革落地见效的内在要求，也是做好工作的重要方法。

问题所指，改革所向。明确优先序，就是要分清主次、把握先后和时。

构建新发展格局，迫切需要推进全国统一大市场建设。从建立约谈通报制度，到全面清理各类妨碍统一市场和公平竞争的政策规定，从颁布实施《公平竞争审查条例》，到加快制定出台全国统一大市场建设指引……拆除“篱笆墙”、清除“拦路虎”，破立并举推动这项系统性改革稳步前行。

改革任务越是纷繁复杂、千头万绪，越要讲究章法和节奏，从最突出的问题、最紧迫的任务、群众反映最强烈的领域改起，坚持先易后难，为下一步改革创造条件。

时、度、效是辩证统一的有机整体，往往相互制约、相互影响，不可分割、不能偏废。如何在改革实践中统筹把握，考验着改革者的能力水平。

“来而不可失者，时也；蹈而不可失者，机也。”把握时机，改革才能善作善成。

在安徽凤阳小岗村，顺应发展现代农业的趋势和农民保留承包权、流转经营权的意愿，承包地“三权分置”改革水到渠成。如今小岗村土地流转面积超过七成，在此基础上推动集体资产股份合作制改革和“三变”改革，实现村民由“户户包田”到“人人分红”的转变。

“明者因时而变，知者随事而制”，抓改革落实尤其要做到因时而动、顺势而为、不失时机。对那些看准了的，就坚定不移抓，尽早推动、不要拖沓；对那些条件不成熟的，不要急于求成、仓促推开，而要保持历史耐心、谋定而后动。“治大国若烹小鲜”。掌握力度，改革才能行稳致远。

推进“双碳”工作，习近平总书记再三叮嘱“不能把手里吃饭的家伙先扔了”，强调必须坚持稳中求进、逐步实现，决不能搞“碳冲锋”“运动式减碳”。“一刀切”的简单粗暴、“过犹不及”的蛮干硬干，说到底是没有完整准确全面理解党中央决策意图，最终也会让改革效果大打折扣。

改革是一项系统工程，涉及利益调整，往往牵一发而动全身，尤需注意“分寸”，掌握“火候”，把握“界限”。以系统观念谋划改革施工图，用辩证思维找准改革平衡点，从底线思维构建改革安全网，防止单打独斗、顾此失彼，坚持尽力而为、量力而行，改革方能沿着正确的轨道稳步推进。

“改革不是做样子，不是做表面文章，只说做不到，说了做了没有成效也不行。”注重实效，才能以改革赢得未来。广东深圳推出《深圳经济特区低空空经济产业促进条例》，助力低空经济产业腾飞；四川成都用好低空空域协同管理改革试点成果，激活通用航空、工业无人机等产业优势；山西太原依托民用无人驾驶航空试验区建设，拓展“低空+文旅”等应用新场景……同样是发展低空经济，但各地采取的发展路径、主攻方向有所不同。

推进各项改革亦当如此，要把解决实际问题、增强群众获得感作为评价标准，扭住关键、精准发力，盯着抓、反复抓，直到抓出成效。

在我们这样一个拥有14亿多人口的大国推进改革，从来不是轻轻松松的。马克思主义这个看家本领掌握得越牢靠，我们就越能明确优先序，把握时度效，推进改革、推动发展也就越主动。

明确优先序与把握时度效

华平

把思政课锻造成『金课』

曲宏歌

教育是强国建设、民族复兴之基。习近平总书记在全国教育大会上对不断加强和改进新时代学校思想政治教育提出重要要求。思政课是落实立德树人根本任务的关键课程，是我国对青少年学生进行思想政治教育的主渠道、主阵地。新征程上，要守正创新推动思政课建设内涵式发展，让思政课真正成为一门“金课”。

把牢功能定位。准确认识和把握思政课的功能定位，是办好思政课、推动思政课建设内涵式发展的前提。习近平总书记强调：“政治引导是思政课的基本功能。”“思政课重在塑造学生的价值观，这一点必须牢牢抓住。”思政课要突出政治引导功能，必须用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，让学生听党话、跟党走的思想根基越筑越牢。要教育引导青少年树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，厚植爱国主义情怀，立志肩负起强国建设、民族复兴的时代重任。把牢思政课政治引导功能，要避免把课程讲生硬、讲枯燥、讲程式化，而是以透彻的学理分析回应学生，以彻底的思想理论说服学生，用真理的强大力量引导学生，经得起学生各种“为什么”的追问。

强化内容供给。让思政课真正成为一门“金课”，就要坚持内容为王。思政课内容要彰显时代性，紧扣时代脉搏，捕捉时代变化，扎根新时代中国特色社会主义建设伟大实践，以新时代党的创新理论为引领，及时将党的创新理论成果融入思政课教学，使课程内容因时而进、因势而新，进而更好推动课程入脑入心、见行见效。思政课的内容还要强调靶向性，不仅要传道授业，还要答疑解惑，把学生的疑惑点作为思政课要讲清楚的重点。要瞄准学生关注的重点、难点、焦点、热点问题下功夫，直面真问题、探究真问题、真回答问题。要把思政小课堂同社会大课堂结合起来，让学生走出校门感知社情民意、感受广阔天地，使思政课充满“田野味道”，成为“行走的思政课”，成为真实接地气、鲜活有生命的课程。

创新教学方法。提升思政课实效，教学方法是突破口。首先要创新思政课话语体系，用通俗化、生活化、时代化的语言，用讲故事的思维、故事化的设计，生动活泼、深入浅出地讲道理。要运用好新时代伟大变革成功案例，把案例讲到学生心坎上，让学生爱听爱学、听懂学会。要丰富展现形式，比如尝试将更多优秀文艺作品融入思政课，运用其艺术性和感染力，实现思想情感化，使课程“有知有味”。要善于用数字技术赋能思政课教学。

可以通过大数据分析等技术了解学生认知水平，精准推送教学内容；通过“全息投影”等数字技术制造视听三位一体的呈现形态，将教学资源立体化，开辟形象化思政教育空间。

发挥教师关键作用。办好思政课，关键在教师。要着力建设一支政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正的思政课教师队伍。思政课教师要做强课堂的引领者，时刻保持政治上的清醒，坚定政治方向，以言传身教提升学生的辨别力。要做“经师”和“人师”的统一者，既精通专业知识，又涵养德行，夯实理论功底，把道理讲透讲进；要有品德、有情怀，以身示人、以情动人，引导学生立德成人、立志成才。思政课教师还要做思政课改革创新推动者和实践者，在守正基础上不断创新，用新思维、新方法加强和改进教学，不断提高思政课的亲和力、感染力和针对性、时效性。



苏东坡赤壁夜游图 (国画) 吴祯焱 作

把握好“抓紧改”与“徐图之”

王云松

进一步全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程，必须注重改革方法。习近平总书记在党的二十届三中全会第二次全体会议上指出：“当前反映最为集中、最为迫切、需要打攻坚战的就抓紧改；需要久久为功、打持久战的，就徐图之。”这一重要论述深刻阐明如何合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机。进一步全面深化改革，既要立足当下，又要着眼长远，把握好“抓紧改”和“徐图之”的辩证关系。

凡事都有轻重缓急。一些领域的改革关系人民群众最关心最直接最现实的利益问题，老百姓反映集中、呼声很高；一些领域的改革事关整体和全局，不抓紧推进就会成为进一步全面深化改革的拦路虎、绊脚石。对于这些当前反映最为集中、最为迫切、需要打攻坚战，必须敢于啃“硬骨头”，坚决改、马上改、抓紧改。比如，在乡村全面振兴方面，习近平总书记2023年7月在四川考察时强调：“要在产业发展、乡村建设、乡村治理等方面，聚焦群众反映强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的几件事，集中资源，加快突破，形成标志性成果。”这就要求我们深入学习贯彻党的二十届三中全会关于推动乡村全面振兴的改革举措，对那些群众反映强烈、能抓得住、抓

几年就能见到成效的，看准了就抓紧改、抓紧干，加快形成标志性成果，让人民生活“芝麻开花节节高”。

推进中国式现代化是前无古人的开创性事业，进一步全面深化改革事关长远、艰巨繁重，其复杂程度、敏感程度都是空前的，期望“毕其功于一役”是不可取也不可能的。越是长久基业、长远大计，越要循序渐进、脚踏实地，注重“徐图之”。对于需要较长时间才能完成的改革任务，要以更广阔的历史视野、更深远的战略考量，充分做好打持久战的准备，甘于“前人栽树，后人乘凉”，克服急功近利、急于出成绩的心态；对于牵涉利益大的改革问题，要谨慎论证、统筹谋划、梯次推进，将各种风险控制在最低。比如，京津冀协同发展是一个长期过程，习近平总书记强调“要做好长期作战的思想准备”；再如，共同富裕是一个长远目标，需要一个过程，不可能一蹴而就，办好这件事，等不得，也急不得。“徐图之”要求我们发扬钉钉子精神，紧盯目标、锲而不舍，一锤接着一锤敲，一茬接着一茬干，积小胜为大胜。

改革的进程，往往是缓中有急、急中有缓；改革的目标，有近期的，有中期的，也有长期的。“抓紧改”与“徐图之”相辅相成、辩证统一，体现了改革既要抓当下，又要顾长远；既要推进关键领域的重点

突破，又要重视全局的整体推进。“抓紧改”，体现的是雷厉风行的工作作风，对当务之急要立说立行、紧抓快办，不能拖泥带水、慢慢吞吞，一件一件抓落实，让群众看到身边的变化。“徐图之”，体现的是历史耐心的战略定力，对长期任务坚持一张蓝图绘到底，以愚公移山的志气、滴水穿石的毅力稳扎稳打，在量变中累积质变，最终积跬步而至千里。

党员干部在进一步全面深化改革中要把握好“抓紧改”与“徐图之”的关系，就要深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，准确把握改革的战略重点，根据轻重缓急循序渐进、稳扎稳打，不超前、不滞后。党员干部还要树立正确政绩观，不断改进工作作风，使改革成果经得起实践、历史和人民的检验。

