

谱写新时代社会工作高质量发展新篇章

——党的十八大以来社会工作成就综述

新华社记者

做好新时代社会工作，对于践行党的根本宗旨，夯实国家治理基层基础，进一步激发和增强社会活力，更好地服务群众、造福人民具有重要意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展的战略高度，作出一系列重大决策部署，大力推进社会工作实践创新、理论创新、制度创新，推动社会工作取得重要成就，中国特色社会主义社会治理的优势和效能日益彰显，开创了“中国之治”新局面。

擘画蓝图、锚定航向，确保新时代社会工作行稳致远

“中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、活跃有序的动态平衡。”

处理好活力与秩序的关系，确保社会既生机勃勃又井然有序是中国式现代化的题中应有之义，社会工作担负重要使命。

“纵观各国治理实践，如果社会治理跟不上经济发展步伐，各种社会矛盾和问题得不到有效解决，不仅经济发展难以以为继，整个社会也可能陷入动荡。”

习近平总书记的重要讲话语重心长，蕴含着对社会工作的深邃思考、深谋远虑，深刻阐述了新时代加强社会工作的重要性紧迫性。

“要以党的领导统揽全局”“扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力”“大力推进党建引领基层治理”“畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道”“坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路”……

习近平总书记的重要讲话语重心长，蕴含着对社会工作的深邃思考、深谋远虑，提出一系列新思想新观点新论断，为做好新时代社会工作指明了方向、提供了遵循。

以习近平同志为核心的党中央系统谋划、顶层设计，党对社会工作的领导全面加强。党的二十次对完善社会治理体系作出战略部署。党的二十届二中全会决定组建中央社会工作部，作为党中央职能部门，省、市、县级党委组建社会工作部门。党的二十届三中全会提出健全社会工作体制机制等重要改革举措，明确了新时代社会工作的重点任务。

以习近平总书记为核心的党中央系统谋划、顶层设计，党对社会工作的领导全面加强。党的二十次对完善社会治理体系作出战略部署。党的二十届二中全会决定组建中央社会工作部，作为党中央职能部门，省、市、县级党委组建社会工作部门。党的二十届三中全会提出健全社会工作体制机制等重要改革举措，明确了新时代社会工作的重点任务。

社会工作政策制度不断完善。党中央批准印发加强基层治理体系和治理能力现代化建设、加强社区工作者队伍建设、健全新时代志愿服务体系、推进信访工作法治化等方面的意见，各地各部门也制定出台了相关规范性文件，为做好新时代社会工作提供了有力制度保障。

社会工作体制机制持续健全。2023年12月，中央社会工作部成立，作为党中央新设机构，负责统筹协调、督促指导各地各部门落实加强社会工作、做好新时代社会工作的各项部署。

浅谈新时代如何加强和改进思想政治工作

王亚坤

思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势，是一切工作的生命线，对于凝聚人心、激发干劲，促进企业改革发展稳定具有十分重要的作用。思想政治工作作为企业党组织一项经常性、基础性工作来抓，要把解决思想问题同解决实际问题结合起来，既讲道理，又办实事，多做得人心、暖人心、稳人心的工作，才能将思想政治工作做实做真做好。

一、加强和改进思想政治工作应紧密结合新形势、新特点

随着时代的不断发展、企业改革的不断深入，各种自媒体和交流平台大量出现，职工思想日趋呈现多元化态势。如何把思想政治工作贯穿于企业发展各领域各方面

领基层治理面临的新情况新问题。中央层面还健全了基层组织建设、信访工作联席会议等机制，有力加强了党对社会领域相关工作的统筹。

党建引领、新“心”向党，助力经济社会高质量发展

2019年春节前夕，习近平总书记走进北京前门石头胡同的一家快递服务点，看望仍在工作的“快递小哥”。总书记动情地说，“快递小哥”工作很辛苦，起早贪黑、风雨无阻，越是节假日越忙碌，像勤劳的小蜜蜂，是最辛勤的劳动者，为大家生活带来了便利。

改革开放以来，伴随着社会主义市场经济的不断发展，涌现了大量新经济组织、新社会组织。近年来，平台经济蓬勃发展，聚集了快递员、网约配送员、网约车司机、货车司机等大量新就业群体。这些组织和群体在经济社会中发挥着重要作用。

党的十八大以来，各地积极探索加强新兴领域党建工作的有效途径，普遍建立党委统一领导、“两新”工委统筹指导、行业管理部门具体指导、行业党组织直接负责的工作体系，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖，将经济社会发展中最活跃的组织和人群团结凝聚在党的周围，促进这些组织健康发展，引导这些群体坚定跟党走。

引领非公有制企业发展方向——2012年，中共中央办公厅印发加强和改进非公有制企业党建工作的意见。同年，全国非公有制企业党的建设工作会议在京召开，提出抓好“两个覆盖”、发挥好党组织“两个作用”、加强“两支队伍”建设等要求，明确了非公有制企业党组织的功能定位和非公有制企业党建工作的体制机制、基础保障等问题，标志着这项工作进入全面提升的新阶段。

党建工作抓实了也是生产力。从重点企业、重点区域、重点行业，到楼宇、商圈、园区，以点带面、抓抓扩面，持续扩大党的组织和工作有形有效覆盖，非公有制企业党建工作不断向纵深推进。强化党组织政治引领，推动符合条件的党员出资人、高管等担任企业党组织书记。把党组织活动与企业生产经营紧密联系起来，推行党员示范岗、党员责任区等做法，推动党员在生产项目和一线勇打头阵、攻坚克难，发挥先锋模范作用，涌现了一批“党建强、发展强”的先进典型。

推进行业协会商会深化改革和转型发展——

2015年6月，行业协会商会与行政机关脱钩改革启动以来，全国共有7万余家行业协会商会完成脱钩，初步建立政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。

2023年12月，行业协会商会改革发展部际联席会议调整设立，强化对行业协会商会改革发展工作的统筹协调。相关部门立足职责强化管理服务，协力推动行业协会商会健康发展。行业协会商会党建工作不断加强，全面从严治协会深入推进，内部管理持续规范，在服务国家、服务社会、服务群众、服务行业中贡献了自身力量。

中国机电产品进出口商会有会员单位1.5万多个，是我国机电产品进出口、对外合作的重要桥梁和平台，2024年5月承办了中法企业家委员会第六次会议。中国产业用纺织品行业协会党支部是全国先进基层党组织，发挥战斗堡垒作用，助力行业发展，推动高技术纺织品在安全防护、生态修复、国防安全等领域广泛应用……据有关部门统计，2023年以来，各级行业协会商会共向政府有关部门提出政策建议近6.5万项、牵线搭桥招商引资项目约3.3万个。

加强新业态、新就业群体政治引领和凝聚服务——

有关部门调查数据显示，我国新就业群体达8400万人。

2023年，10部门联合出台政策文件，对加强新业态、新就业群体党的建设作出制度化性安排。各行业管理部门发挥职能优势，推动各地成立快递行业党委、网约配送行业党委、互联网行业党委等，强化管行业就要管党建的意识，形成党建工作合力。

社区食堂、篮球场、换电站、政务服务站……走进上海普陀区万有引力新业态新就业群体党群服务中心，近4000平方米的空间，汇集了医、食、驻、行等20余个功能载体，成为普陀区新就业群体心中的“温馨家园”。

近年来，各地结合实际、多措并举，依托党群服务中心、乡镇（街道）社工站、“暖新”驿站、司机之家等，为新就业群体提供贴心服务。北京、天津、山东等地协调建设新就业群体“友好社区”“友好商圈”，重点解决骑手进门难、充电难、休息难、就餐难等实际问题，引导他们参与文明宣传、困难群体照料等志愿服务，在基层治理中发挥积极作用。

夯基固本、服务群众，制度优势持续转化为治理效能

安徽桐城，一条六尺巷，见证了300多年前一段你谦让我让、以和为贵的佳话。桐城市将传统文化融入基层治理，形成“新时代六尺巷工作法”，走出一条源头治理、多元共治、和谐共享的基层治理之路。

2024年10月，习近平总书记安徽考察时来到六尺巷。总书记指出，六尺巷体现了先人化解矛盾的历史智慧，要作为弘扬中华优秀传统文化的教育场所，发挥

好中华民族讲礼让、以和为贵传统美德的作用，营造安居乐业的和谐社会环境。

党的十八大以来，各地牢固树立大抓基层的鲜明导向，推动人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜，着力加强党建引领基层治理和基层政权建设。近年来，北京市探索形成的“街乡吹哨、部门报到”“接诉即办”等经验做法，在全国广泛推广。

围绕解决基层治理中的“小马拉大车”突出问题，2023年以来，有关部门出台一系列具体举措，“轻车、壮马、畅路、聚力”，既注重为基层赋能，又推动为基层减负，取得明显进展。

有村干部表示，村部的牌子减少了，要求村里开的证明、给村里交办的少了，村干部手机上的微信工作群也少了，基层干部有了更多时间和精力为老百姓服务。

社会工作面对群众广泛、联系群众密切、服务群众直接。

各地坚持和发展新时代“枫桥经验”，运用好“四下基层”制度，深化信访制度改革，认真落实《信访工作条例》，推进信访工作法治化，加强信访问题源头治理，深入开展领导干部接待下访，有效维护群众的合法权益。

听民意、汇民智，广泛征集人民建议。从国民经济和社会发展五年规划，到教育、医疗、养老等百姓关切，涉及国计民生的重要工作，事关群众切身利益的事情，群众可以通过政府门户网站、领导留言板、12345政务服务便民热线等平台反映，让金点子“从群众中来”，好政策“到群众中去”。

志愿服务是社会文明进步的重要标志。

截至2024年10月，全国共有2.37亿注册志愿者，135万支志愿服务队伍。从繁忙的城市到偏远的乡村，从服务国家盛典到青藏高原野生动物保护，从乡村振兴到抢险救灾，到处活跃着志愿者的身影，“有时间做志愿者、有困难找志愿者”“我奉献、我快乐”成为社会新风尚。

社会工作日益受到关注，越来越多人积极投身服务基层、服务群众的光荣事业。2024年，全国社会工作者职业资格考试报名人数达188.9万，再创历史新高。社会工作专业人才广泛分布在儿童福利、养老服务、社会救助、社区矫正等领域，开展专业服务，成为满足群众个性化多样化需求、解决具体民生问题的一支重要力量。

风好正扬帆，奋楫再远航。新征程上，面对新形势新任务，社会工作必须勇担新使命，展现新作为。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，新时代社会工作必将劈波斩浪、奋勇前进，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

（新华社北京11月4日电）

理解人、帮助人、调动人的积极性上来；在工作方法方面要变“堵塞”为“疏导”，变“封闭”为“开放”；在学习教育方面，由单一呆板的方式转变为寓教于乐、寓教于各种服务之中的活动方式；更要转变空洞的政治说教形式，把解决职工的思想问题和解决职工的实际困难结合起来，以理服人，以情感人，把依靠少数政工干部做思想政治工作转变到依靠大多数人数做思想政治工作上来，变“独唱”为“合唱”，把单纯政工部门做思想政治工作切实转变到党、政、工、团齐动员，进而形成一种齐抓共管、形成合力的大好局面，为加快推进中国式现代化建设的宏伟事业服务。

（作者单位：枣矿集团高庄煤业公司）

论文选登

生态环境部 加强入河排污口监督管理

新华社北京11月4日电（记者 叶昊鸣 高敬）记者4日从生态环境部获悉，生态环境部日前发布《入河排污口监督管理办法》，规定工矿企业排污口、工业以及其他各类园区污水处理厂排污口、城镇污水处理厂排污口的设置实行审批管理；未经批准的，禁止通过上述入河排污口排放污水；其他的入河排污口，应当在设置前，提交入河排污口登记表。

根据管理办法，国务院生态环境主管部门负责全国入河排污口信息化管理工作，组织建立并动态更新入河排污口管理台账；生态环境主管部门、流域生态环境监督管理机构应当根据国家有关规定和监测规范，加强对入河排污口的监督监测、现场检查，推动入河排污口排查整治；入河排污口责任主体应当定期巡查维护排污通道、口门以及附属设施等，开展规范化建设，按规定设置监测采样点、检查井、标识牌等，并通过标识牌、显示屏、二维码标识或者网络媒体等主动向社会公开入河排污口相关信息，鼓励公众对入河排污口排污情况进行监督。

据生态环境部有关负责人介绍，管理办法从定义、职责分工、责任主体、入河排污口分类等方面进行规范，明确管理职责，做到责任明晰；提出规划编制和规划环评要充分考虑入河排污口管控要求及落实情况，强化源头防控；加强科学研究与人才培养、资金支持、表彰奖励，为入河排污口监督管理提供支撑保障。

这位负责人表示，以实施管理办法为契机和抓手，将大力推进入河排污口排查整治，依法依规实施审批登记，加强事中事后监管。加快建成法规体系比较完备、技术体系比较科学、管理体系比较高效的入河排污口监督管理制度体系，不断提高入河排污口监管水平。

新研究显示 全球变暖与近20年最严重气象灾难存在关联

新华社北京11月4日电 国际科研机构“世界天气归因联盟”发布的一项新研究显示，2004年以来全球最严重的10次气象灾害都与全球变暖存在关联，这凸显了针对全球最脆弱人群制定气候适应政策的必要性。

据“世界天气归因联盟”近日发布的新闻公报，这项新研究显示，自2004年以来最严重的10次天气灾害包括3次热带气旋、4次热浪、2次洪水和1次干旱，总共造成至少57万人死亡。

全球官方记录中最致命的单一气象灾害事件是2011年发生在索马里的干旱，造成至少25.8万人死亡。新研究显示全球变暖加剧了干旱，降雨模式被打乱，气温升高，这使得土壤中水分蒸发增加。

2008年，“纳尔吉斯”强热带气旋重创缅甸南部，造成超过13.8万人死亡。新研究发现，全球变暖使气旋的风速增加了18%，而较高的海洋温度又增加了气旋带来的降雨量。

2023年发生在欧洲的热浪导致超过3.7万人死亡。新研究显示，如果没有全球变暖，西地中海一些区域性气温峰值不可能出现；而由于全球变暖，南欧出现一些区域性气温峰值的可能性增加了1000倍。

“世界天气归因联盟”联合创始人弗里德里克·奥托在公报中说，日益增多的归因研究已帮助许多人认识到气候变化给人类生活带来的危险，但“将知识转化为足够大规模的行动尚未奏效”。

“世界天气归因联盟”是致力于研究气候变化对极端天气潜在影响的国际合作机构，其研究团队包括英国帝国理工学院、荷兰皇家气象研究所、国际红十字与红新月运动气候中心等机构的研究人员。



晚秋忙收获

11月3日，山东省枣庄市山亭区城头镇荒沟村农民在田间收获毛芋头。

深秋时节，多地持续开展秋收作业。

新华社发（刘明祥 摄）

离退休干部党组织与社区党组织融合共建的实践路径研究

于文惠

随着我国人口老龄化现象的日益严重，离退休干部群体的规模不断扩大，他们在社会、政治、经济等多个维度均扮演着举足轻重的角色。要发挥老同志的政治优势、经验优势、威望优势。通过推动离退休干部党组织与社区党组织融合共建，发挥离退休干部的独特优势和价值，引领社区建设和治理，助力城市基层党建工作和老干部工作高质量发展。

一、融合共建的重要意义

（一）加强基层党建，提升组织力。一是强化基层党组织建设。通过融合共建，可以促进离退休干部党组织和社区党组织互联互通，实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化，这不仅有利于加强基层党组织的建设，还能提升党组织的组织力和凝聚力。二是推动离退休干部组织建设向社区拓展。融合共建工作推动离退休干部的组织生活、教育管理在社区接续，作用发挥向社区聚集，这有助于将离退休干部这一宝贵资源更好地融入社区建设和治理中。

（二）助力社区治理，提升治理效能。一是发挥离退休干部的优势。离退休干部长期接受党的教育培养，忠诚党的事业，政治坚定，作风优良，在群众中有较高的影响力和号召力，他们在长期的工作中积累了丰富的专业知识和经验，融入基层治理，他们可以发挥自己的优势，为决策提供宝贵的意见和建议，为社区和社会的发展提供重要支持，是社区治理中不可或缺的重要力量。二是丰富社区治理主体。融合共建工作鼓励离退休干部担任社区网格

员、业主委员、楼长等职务，参与调解邻里纠纷、维护社区治安、丰富社区文化等活动。这不仅丰富了社区治理的主体，还提高了社区治理的效率和效果。三是助力社区治理。离退休干部通过参与社区治理，能够及时发现并解决社区中的问题，有效缓解社区矛盾，促进社区和谐稳定，他们还能带动社区居民积极参与社区事务，形成共建共治共享的良好局面。

（三）推动老龄事业发展，实现老有所为。一是满足老年人精神文化需求。融合共建工作注重发挥离退休干部党员在文化养老方面的作用，通过依托老年大学、社区老年活动室等平台，建立以离退休干部为主体的各种不同类别的兴趣爱好团队，像文艺展演、书画摄影、棋牌赛、诗词朗诵这些都能丰富他们的精神文化生活，提高他们的生活质量。二是促进社会参与。鼓励离退休干部党员积极参与社区治理、志愿服务等活动，不仅有助于发挥他们的余热和优势，还能增强他们的社会归属感和价值感，形成带动作用。三是构建老年友好型社会。融合共建工作有助于构建老年友好型社会。通过完善社区服务设施、提高服务质量、优化服务环境等措施，为老年人提供更加便捷、舒适、安全的生活环境。

二、融合共建中存在的问题

一是思想认识不到位。社区、单位和离退休干部对融合共建的重要性认识不到位，片面地认为这只是简单地换

个组织生活场所，真正用心思、下功夫开展与社区党组织融合共建活动的少。

二是教育管理不到位。部门、社区没有真正把离退休干部党建工作列入重要议事日程，离退休干部党建工作出现薄弱环节，造成部分老党员，既不参加离退休干部党支部的活动，也不参加所在单位党支部的活动，成为“两不管、两头松”的流动党员。

三是条件受限、保障不力。有的老干部因身体原因行动不便无法参与党支部的活动，有的退休后受个人爱好、子女意愿、家庭情况等因素影响，参与积极性不高、人员难组织、活动开展的问题比较突出，存在心有余而力不足的现象。

三、建议和对策

（一）压实工作责任。组织部门、老干部工作部门、原单位、街道、社区要高度重视融合共建工作，把融合共建工作纳入离退休干部党建、城市基层党建、社区治理体系和治理能力建设、养老服务体系建设的总体布局，统筹谋划，一体推进。

（二）创新组织设置。以“应设尽设、就近就便、全面覆盖”为原则，以党支部建设为重点，灵活设置离退休干部党支部，开展示范党支部创建工作，构建上下联动、系统发力的组织体系。鼓励离退休干部党员将组织关系转入社区，到社区下属的网格、院落、楼栋等支部担任书记、委员，或担任“老党员工作室”牵头人，发挥其党性

论文选登