

应对形势新变化 助企纾困稳外贸

——多部门详解促进外贸稳定增长若干政策措施

新华社记者 谢希瑶 邹多为 韩佳诺

《关于促进外贸稳定增长的若干政策措施》于近日公开发布。措施出台基于哪些考虑？将帮助外贸企业解决哪些实际困难？商务部等部门有关负责人在22日举行的国务院政策例行吹风会上，详细介绍有关情况。

推动贸易高质量发展

党的二十届三中全会提出，强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，加快内外贸一体化改革，积极应对贸易数字化、绿色化趋势。商务部国际贸易谈判代表兼副部长王文文说，出台政策措施就是落实党中央决策部署、推动贸易高质量发展的一项具体举措。

与此同时，应对国际贸易形势变化，推动解决外贸企业面临的实际困难，也是重要因素。

王文文说，最近几年，全球化遭遇逆流，贸易保护主义盛行。1995年至2014年这20年中，全球贸易增速是全球GDP增速的2倍多，但在过去10年，全球贸易增速比全球GDP增速还要低。今年以来，我国外贸保持稳定增长势头，但从8月以来增速有所放缓。

“商务部对外贸企业经营情况进行密切跟踪和调研，企业反映在出口信用保险覆盖面需要进一步扩大，中小企业外贸融资遇到了一定困难，在海运运输方面也遇到了一些瓶颈，出台这些政策也是为了

缓解和解决这些外贸企业的困难。”他说。

加大金融支持力度

“扩大出口信用保险承保规模和覆盖面”置于九方面措施之首。措施提出，加大对专精特新“小巨人”、“隐形冠军”等企业的承保支持力度。加强外贸领域信贷投放。优化跨境贸易结算。帮助企业提升汇率风险管理水平。

中国人民银行国际司负责人刘晔介绍，在金融支持稳外贸方面，注重降低实体经济融资成本，引导金融机构加大对外贸企业的支持力度，持续提升企业汇率风险管理服务，持续优化跨境人民币结算环境。下一步，将持续加大金融支持稳定外贸发展力度，推动对外贸易持续向好。

谈及当下及明年人民币汇率走势，刘晔说，人民币汇率将在合理均衡水平上保持基本稳定。汇率影响因素是多元的，受各国经济形势分化、地缘政治变化以及国际金融市场波动等各种因素影响，未来人民币汇率可能会保持双向波动态势。

她说，中国人民银行将继续坚持市场在汇率形成中的决定性作用，保持汇率弹性，同时强化预期引导，坚决防范汇率超调风险，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

培育外贸新动能

跨境电商是国际贸易的有生力量。措施提出，促进跨境电商发展。持续推进海

外智慧物流平台建设。支持有条件的地方探索建设跨境电商服务平台，为企业提供海外法务、税务资源等对接服务。

王文文表示，下一步，将加强供需对接，支持有条件的地方举办跨境电商交易会、供需对接会；帮助企业培训，提高合规能力；大力发展跨境电商赋能产业带，鼓励平台企业、链主企业深入地方特色产业带，与全国165个跨境电商综试区进行合作。

绿色贸易是外贸产品创新、结构升级的新动能。措施提出，扩大特色农产品等商品出口。推动绿色贸易、边民互市贸易、保税维修创新发展。

海关总署综合业务司负责人林少滨表示，海关将继续打好政策指导、便利通关、技术标准服务等“组合拳”，支持特色农产品扩大出口，支持保税维修、边民互市贸易创新发展，进一步激发外贸增长活力。

王文文说，商务部将会同相关部门制定出台拓展绿色贸易的专门政策文件，为拓展绿色贸易创造良好的政策环境。与此同时，还将持续优化服务平台、专题培训等公共服务，加强外贸企业绿色低碳发展能力。

保税维修作为外贸的新业态，业务规模持续提升、维修范围不断扩大。王文文说，下一步将推动出台新一批综合保税区维修产品目录，进一步扩大产品目录；准备出台自贸试验区保税维修管理规定及维修产品目录，进一步扩大开放范围；在综

合保税区、自贸试验区之外，推动一些高技术含量、高附加值项目的保税维修试点落地；持续扩大维修产品范围。

强化外贸企业服务保障

措施提出，吸引和便利商务人员跨境往来。稳妥推进与更多国家商签互免签证协定。支持重点贸易伙伴商务人员来华。

近段时间以来，外交部持续推出签证便利化举措，不断改进外籍人士来华体验。外交部领事司负责人董学军介绍，今年第三季度，外国人入境818.6万人次，同比上升48.8%；其中，通过免签入境488.5万人次，同比上升78.6%。下一步，外交部将进一步优化免签入境政策，为中外人员尤其是商务人员往来创造更多便利。

今年以来，红海、苏伊士运河、巴拿马运河等关键海运通道都受阻，一些国家港口发生工人罢工事件，国际贸易海运市场受到扰动。措施提出，支持外贸企业与航运企业加强战略合作。

王文文说，在已采取措施基础之上，下一步准备会同交通运输部组织地方外贸企业和外贸运输公司开展对接，使海运运输的供需双方能够更好匹配需求；鼓励航运公司开发线上平台，满足中小企业订舱需求；会同相关部门，特别是海运主管部门，指导航运公司优化航线布局，保障拉美、中东、东南亚这些热门航线的运力供给。（新华社北京11月22日电）

第三轮第三批中央生态环保督察完成进驻阶段工作

新华社北京11月22日电 记者22日从生态环境部获悉，第三轮第三批中央生态环境保护督察近日全面完成督察进驻阶段工作。

第三轮第三批8个中央生态环境保护督察组于10月18日至20日陆续进驻江苏、安徽、四川、贵州4个省，以及中国石油天然气集团有限公司、中国石油化工集团有限公司、中国中化控股有限责任公司、中国化学工程集团有限公司4家中央企业，进行为期一个月的督察进驻工作。

截至11月20日，各督察组共收到群众来电、来信举报19812件，受理有效举报16877件，经梳理合并重复举报，累计向被督察对象转办15327件。被督察对象已办结或阶段办结9986件。

有关省和中央企业高度重视中央生态环境保护督察工作，大力推动整改落实。对已经转办、待查处整改的群众举报问题，各督察组均已安排人员继续督办，确保群众举报问题能够查处到位、整改到位、公开到位。

据悉，各督察组把推动解决群众反映突出的生态环境问题作为督察工作的重点，抽查回访群众举报问题的整改落实情况，与群众面对面交流，听取意见建议。督察组坚持动真碰硬，深入一线、深入现场，查实一批突出生态环境问题，核实一批不作为、慢作为、不担当、不碰硬，甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题。

外交部：

中方决定扩大免签国家范围至38国

新华社北京11月22日电（记者 曹嘉明）外交部发言人林剑22日在例行记者会上表示，为进一步便利中外人员往来，中方决定扩大免签国家范围，自2024年11月30日起至2025年12月31日，对保加利亚、罗马尼亚、克罗地亚、黑山、北马其顿、马耳他、爱沙尼亚、拉脱维亚、日本持普通护照人员试行免签政策。

“此外，中方还决定进一步优化免签政策，将交流访问纳入免签入境事由，将免签停留期限自现行15日延长至30日。”林剑表示，自2024年11月30日起，包括上述9国在内的38个免签国家持普通护照人员来华经商、旅游观光、探亲访友、交流访问、过境不超过30天，可免办签证入境。

10月中国外汇市场总计成交24.26万亿元人民币

新华社北京11月22日电（记者 张千千 刘开雄）国家外汇管理局22日公布的统计数据显示，2024年10月，中国外汇市场（不含外币对市场）总计成交24.26万亿元人民币。

其中，银行对客户市场成交3.57万亿元人民币，银行间市场成交20.69万亿元人民币；即期市场累计成交8.57万亿元人民币，衍生品市场累计成交15.69万亿元人民币。

数据显示，2024年1至10月，中国外汇市场累计成交239.43万亿元人民币。

10部门发布意见 进一步加强农民工服务保障

新华社北京11月22日电 记者22日从人力资源社会保障部获悉，人力资源社会保障部、国家发展改革委、教育部等10部门近日联合印发《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》，从稳定和扩大农民工就业、维护农民工劳动保障权益、促进进城农民工等享有城镇基本公共服务等方面，推动农民工就业增收、更好融入城市。

在稳就业方面，意见提出，坚持外出就业与就地就近就业并重，多措并举拓宽农民工就业渠道；优化场地、金融、税收等政策，支持农民工返乡创业；聚焦农民工求职意愿和技能培训需求，发挥行业企业、院校、公共实训基地等作用，加强农民工技能提升；健全就业帮扶长效机制，稳定脱贫人口就业。

意见强调维护农民工劳动保障权益，督促企业遵守劳动合同、劳务派遣、新就业形态劳动者权益保护等有关制度，规范企业用工管理；完善根治欠薪长效机制，加强农民工工资争议速裁庭、农民工法律援助“绿色通道”等建设，依法保障农民工劳动报酬等权益；推动农民工参加养老、医疗、失业、工伤等社会保险，维护其社保权益。

在促进公共服务均等化方面，意见提出进一步开放放宽城镇落户限制，推动有意愿的进城农民工在城镇落户，并保障进城落户农民工合法土地权益；开展农民工培训，加强随迁子女教育保障、住房保障，促进农民工就地就近享有基本公共服务，将符合条件的农业转移人口纳入社会救助范围等。

我国载人登月任务已全面进入初样研制阶段

新华社深圳11月21日电（李国利 刘磊）中国载人航天工程总设计师周建平21日在深圳召开的第六届载人航天学术大会上表示，我国载人月球探测工程载人登月任务已经完成了前期的关键技术攻关和深化论证，目前全面进入了初样研制阶段。

我国载人月球探测工程是国家重大科技工程，承载着实现中国人登陆月球的伟大梦想。

根据计划，我国将在2030年前实现中国人首次登陆月球，开展月球科学考察及相关技术试验等，突破掌握载人地月往返、月面短期驻留、人机联合探测等关键技术，完成“登、巡、采、研、回”等多重任务，形成独立自主的载人月球探测能力。

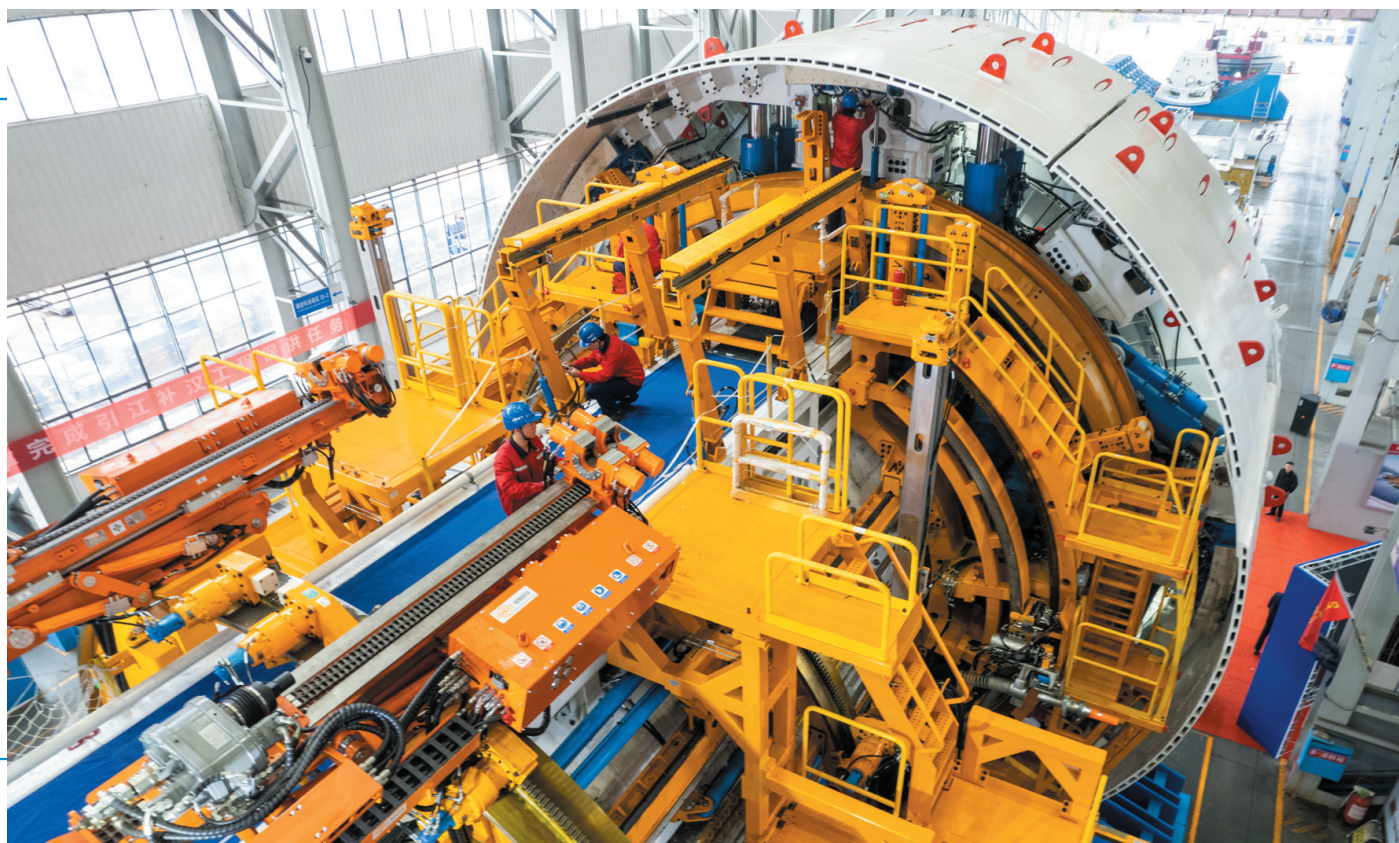
“目前，长征十号运载火箭、梦舟载人飞船、揽月月面着陆器、载人月球车等初样产品正在紧张研制过程中。不少初样产品已经研制出来，正在进行相关测试。”周建平说。

今年是神舟一号发射成功25周年。25年来，中国载人航天工程已经圆满完成34次飞行任务，将38人次航天员送入太空。

“这说明我们拥有了一定规模的优秀航天员队伍，他们所积累的太空飞行的经验，一定会对未来的载人登月任务提供经验，也是提供人力资源的充分保证，这正是我们载人登月任务的非常重要的基础。”周建平说。

截至目前，我国已经先后选拔了四批航天员。据了解，我国航天员队伍未来不仅要完成空间站任务，还要执行载人登月任务。

我国载人登月任务的主要过程为：首先发射揽月月面着陆器，月面着陆器在环月轨道停泊等待，然后再发射梦舟载人飞船，飞船与着陆器在环月轨道交会对接。航天员从飞船进入着陆器，着陆器与飞船分离后下降到月面，航天员开展月面活动。之后，航天员乘坐着陆器起飞上升与飞船对接，航天员进入飞船。飞船与着陆器月舱分离后，返回地球。



开挖直径11.93米敞开放式岩石隧道掘进机下线

11月22日，在铁建重工长沙第一产业园，工人在调试“江汉新石器号”隧道掘进机。

当日，由铁建重工、水电六局联合打造的“江汉新石器号”隧道掘进机在长沙下线。据了解，这台掘进机整机长约175米，总重约3000吨，开挖直径达11.93米，将应用于南水北调中线引江补汉工程。

（新华社记者 陈思汗 摄）

我国将扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类

据新华社北京11月22日电（记者 李恒 董瑞丰）记者22日从国家卫生健康委了解到，国家卫生健康委、工业和信息化部等6部门近日印发《关于改革完善基层药品供应保障机制 扩大基层药品种类的意见》，旨在加强基层药品供应保障机制建设，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类，更好满足群众用

药需求。意见提出从规范和优化基层用药种类、建立健全基层药品供应保障使用机制、完善基层药品集中供应配送机制、健全基层药品短缺预警处置机制等4方面解决基层用药问题。

意见要求，省、市级卫生健康委按照防治慢性病规划和基层服务能力标

准，以国家基本药物目录、国家医保药品目录和国家集中带量采购中选的药品为重点，组织开展基层医疗卫生机构用药需求评估，指导县级卫生健康行政部门和县城内相关单位（紧密型医联体牵头医院等）组织制定县域用药遴选和调剂规则。

意见还要求，推动二、三级医院用药

目录中的慢性病、常见病药品向基层下沉，满足转诊用药需求。紧密型医联体可作为整体研究确定基本药物配备使用的品种数量，高血压、糖尿病、慢阻肺病用药不受“一品两规”限定。鼓励药师下沉基层，提供药学门诊、长期处方管理和延伸处方、居家药学服务，丰富家庭医生签约服务形式。

如何对抗生素滥用“说不”？

新华社“新华视点”记者 马晓媛 黄筱 董小红

11月18日至24日是世界卫生组织确定的“提高抗菌药物认识周”。当前，抗生素使用情况如何？“新华视点”记者走访多地进行调查。

使用率大幅下降 滥用现象仍然存在

近年来，为遏制微生物耐药，我国严令管控抗生素使用，出台一系列文件，采取专项整治等举措，取得明显成效。全国抗菌药物临床应用监测网数据显示，从2011年到2023年，核心数据医院住院患者抗菌药物使用率从59.4%降到33.4%，门诊患者抗菌药物使用率从16.2%降到7.1%。

但在个别医疗机构，抗生素滥用现象仍然存在。

国家医保局今年8月通报，2023年以来，山西代县和平医院对68%的住院患者进行两种、三种高等级抗生素治疗，且多按最高或较高剂量联合给药。部分患者病历显示体温正常、白细胞计数正常、胸片报告无急性炎症表现，但被诊断为急性支气管炎，并静脉注射头孢曲松、左氧氟沙星、克林霉素等高等级抗生素。

国家医保局今年联合安徽省医保部门对安徽省淮南市定点医院开展专项检查，发现淮南市寿县正阳关镇镇南社区卫生服务站违反诊疗规范滥用抗生素。该院针对感染病人，不论病情轻重均联合两种、三种高等级抗生素使用，甚至出现同

类抗生素口服和输液同时开具的情况。

此外，抗生素可以在网上轻易买到，也为抗生素滥用开了“口子”。记者在美团外卖上随机选择一家药店购买阿莫西林胶囊，简单填写了性别、年龄、过敏史等个人信息，在病情描述里选择了“急性支气管炎”选项，便弹出一位“海南嘉隆互联网医院”周姓医师的对话框。对方询问是否有信息补充，记者正输入时，聊天页面显示“已为您开具处方”，全程不到一分钟。

抗生素滥用涉及诸多因素

记者了解到，抗生素滥用同医师诊疗水平、抗菌药物管理和公众用药意识等方面都存在一定的关联。

——个别临床医师缺乏合理用药的意识和能力。四川大学华西医院临床药理学药师于磊等专家指出，部分医务人员对一些疾病认知和诊疗经验不足，缺乏使用抗生素的正确理念，盲目为患者使用抗生素以达到迅速控制病情的目的。

一些医务人员为了规避责任而为低概率感染风险的患者预防性使用抗生素。业内人士说，受监管缺失、医生知识储备不够等因素影响，基层医院在这方面问题更加突出。

——医疗机构抗菌药物管理水平不足。中国医院协会抗微生物药物合理应用工作委员会副秘书长、浙江大学医学院附

属第二医院抗菌药物管理办公室主任王选锭说，抗菌药物管理是一项系统工程，专业性极强。目前各级医疗机构还是依赖以药学人员为主的传统管理模式和行政化、应对检查式的管理方法，很难取得良好的管理成效。

——公众对抗生素使用存在认识误区。山西医科大学第二医院药理学副主任段金菊说，比如，上呼吸道感染的大部分患者是病毒感染，且具有自限性，不需要使用抗菌药物。但很多患者存在认识误区，认为感冒了就要尽早服用抗生素，往往自行购药服用，或是主动要求医生开抗生素。

“一些患者在服用抗生素时依从性不佳，吃了一两天看到症状缓解就不吃了，或者不按医嘱间隔来服药，疗程不完整、服药不规律、剂量不准确等，都是抗生素的不合理使用，都可能会导致耐药性的发展。”段金菊说。

多措并举规范抗生素使用

受访专家指出，微生物耐药问题复杂，需要全社会共同努力，从医生到公众多方努力，才能让抗生素使用更加科学规范。

国家卫生健康委等13部门联合制定了《遏制微生物耐药国家行动计划（2022—2025年）》，对卫健、医保、药监、工信、科技等部门提出明确要求。专家表示，应进一步推动落实，强化遏制耐药

综合治理。

“专业化是抗菌药物管理的根本。”王选锭认为，医院应建立一支专业管理团队，同时在流程改造、信息化等方面给予必要的支持。

提高临床医生合理用药观念和诊疗能力十分迫切。目前，国家要求定期开展抗菌药物处方规范化培训。但有卫生系统人士反映，一些培训流于形式，成了“走过场”，课程设计缺乏系统性和专业性，临床指导性差。“应进一步优化培训形式、内容，加强培训力度和精准度，力求实效。”业内人士建议。

中国社会科学院健康产业发展研究中心副主任陈秋霖表示，当前我国抗生素管理在销售渠道还存在薄弱环节，特别是网络销售处方药乱象频出、监管难度大。相关部门应加强常态化监管，加大对违法违规行为的处罚力度，同时完善对第三方平台的约束机制，督促其负起主体责任。

健康科普也需持之以恒。段金菊等专家表示，要提高公众规范使用抗生素的意识，澄清抗生素使用中的“一些误区，纠正不合理的用药观念和用药习惯。“要让大家都知道，滥用抗生素不仅可能影响治疗效果，而且会引发过敏、肠道菌群失调、肝肾功能损害等不良反应，还会导致细菌耐药性快速发展，使原本有效的抗生素失效，在未来面临无药可用的困境。”

（新华社北京11月22日电）