

坚持用改革精神和严的标准管党治党的理论创新和机制建设探析

韩立栋

例》等党内法规，明确“七个有之”政治纪律红线，为党员干部的政治行为提供制度遵循，充分彰显了党的纪律严肃性和权威性。

机制建设的系统架构与实践路径

建设科学的管党治党机制，并通过切实可行的实践路径推进，是党永葆生机活力、担当时代使命的必由之路，需要持续发力、久久为功。

系统架构：坚持制度体系组织架构并驾齐驱。管党治党机制建设需从制度设计、组织协调两个层面共同搭建系统架构。一方面，制度体系构建至关重要。党内法规制度是管党治党的核心基石，从党章这一根本大法出发，层层细化各类规章制度，涵盖组织建设、党员管理、纪律监督等多领域，从而形成一张严密且与时俱进的制度网，构建一套完备的制度体系。另一方面，组织架构协同不可或缺。各级党组织分工明确且紧密配合，党中央发挥顶层设计、战略引领作用，制定宏观的管党治党方针政策；地方党组织结合本地实际，将中央决策部署细化为可操作的实施方案；基层党组织则扎根一线，密切联系党员群众，成为政策执行的终端触手，从而形成上下联动、部门协同的系统架构，推动各项工作高效运转。

实践路径：注重教育培训监督整改双向发力。管党治党机制建设的实践路径需从教育培训、监督整改两个维度共同发力。一方面，需常态化开展党员教育培训。发挥好党校党员干部教育培训的主渠道主阵地作用，通过举办专题培训班、党课讲座等，邀请专家学者、资深党员授课，提升党员政治素养与业务能力，强化党员身份认同与责任意识。同时，常抓不懈警示教育工作，组织参观廉政教育基地，定期通报违纪违法典型案例，让党员知敬畏、存戒惧、守底线，从思想源头预防腐败等不行为滋生，筑牢管党治党的思想防线。另一方面，需驰而不息做好监督整改工作。强化纪检监察体系自我监督，运用巡视巡察利剑，定期深入各级党组织，查找问题、督促整改。同时，坚持发展全过程人民民主，拓宽外部监督渠道，

鼓励群众、媒体监督举报，对反映问题及时核查处理，迅速跟进整改落实，形成发现问题、解决问题、反馈成效的完整链条，保障管党治党各项任务落地有声，切实提高党的领导水平和长期执政能力。

立足于实践经验的管党治党启示

在党的发展历程中，实践经验始终是管党治党的宝贵财富，为新时代推进党的建设新的伟大工程提供深刻启示。回顾整个研究过程，诸多要素恰似车之两轮、鸟之双翼，协同推进管党治党向纵深发展。

理论创新与机制建设辩证统一。在管党治党的伟大实践中，理论创新是机制建设的先导，机制建设是理论创新的实践基础和依托，二者相互促进、辩证统一，共同形成了管党治党的强大合力，为保持党的先进性和纯洁性提供强劲动力和保障，不断提高党的建设质量，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

改革精神与严的标准相辅相成。在新时代全面推进党的建设新的伟大工程中，改革精神是管党治党的动力源泉，严的标准是管党治党的坚实保障，二者相辅相成、不可分割。改革精神为严的标准提供方法路径，严的标准为改革精神划定边界底线，确保党不变质、不变色、不变味，共同为党的事业蓬勃发展筑牢根基。

制度设计与贯彻执行缺一不可。制度设计是管党治党的蓝图规划，它为党的建设勾勒出清晰的框架与准则，明确了什么可为、什么不可为，以及如何作为。然而，制度的生命力在于执行，制度设计与贯彻执行必须协同发力、缺一不可。需持续优化制度设计、加强教育培训、推进监督整改，确保制度与时俱进、科学合理，执行准确到位、不打折扣。唯有如此，才能以党的建设新的伟大工程推动中国特色社会主义伟大事业不断向前发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供根本政治保证。

(作者单位：市委党校)

人民至上的标志

唐剑锋



精辟时评

习近平总书记于2024年4月1日出版的第七期《求是》杂志上，发表了《必须坚持人民至上》一文。文章指出：“人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。”“人民”二字，重如千钧。

一段时间以来，“人民至上”已成为一个热词。不仅说在嘴上，更是写进讲话中，写进《政府工作报告》中，然而，“人民至上”不是一句时尚的口号，不是一个抽象的概念，要落实到人民群众生活工作的方方面面。体现在经济社会发展各方面各环节，体现在办好人民群众关心的一件件小事、一桩桩实事上，体现在解决好人民群众最关心最迫切最现实的利益问题上。

习近平总书记清楚人民期待什么。习近平总书记给“人民至上”以生动定义，使之不能空洞无物，保障了人民群众有实实在在的获得感，保障了这些获得感随时随地“看得见、摸得着”。习近平总书记指出：“把心系群众、情系百姓体现到履职尽责全过程各方面，着力保障和改善民生，及时回应人民群众合理诉求，切实把好事办好、实事办实、难事办妥。”“坚持人民至上”，是衡量领导是不是履职尽责，是不是以人民利益为重，是不是身体力行，是不是为人民办实事的一把尺子。督促其将“人民至上”变成行动、收获，变成“履职尽责全过程各方面”抓落实。

是不是回应人民群众合理诉求，可以看出你是不是将“坚持人民至上”落到实处。“群众利益无小事”谁不会说？关键是落地生根，开花结果，把群众的难事当成自己的大事，把群众的急事当成自己家的事，把群众当成亲人。“全国优秀共产党员”、“全国优秀共产党员”、“时代楷模” 廖俊波有一句名言：“帮老百姓干活、保障群众利益，怎么干都不过分。”他是回应人民群众合理诉求的榜样，我们

要经常问一问自己是不是像廖俊波书记“把人民放在了心中”？

是不是把人民群众的好事办好，可以看出你“坚持人民至上”有多实。什么是好事？就是老百姓需要的事，老百姓叫好的事，老百姓得实惠、增便利的事，老百姓收获幸福感、安全感、获得感的事。怎样才能把好事办好？开始就要深入群众，确定民生实事，在群众中进行全面深入调查研究，多方听取群众意见。还要讲究方式方法，保证善作善成。“看准了就抓紧干”，好事若拖久了，群众的获得感也会降低，也必须把每一件民生工程都办成民心工程。

是不是把人民群众的实事办实，可以看出你“坚持人民至上”有多细心。实事贵在办实，贵在顺应群众期待，有一点不实，都会变成“虚事”、“假事”、“面子事”；在脱离实际脱离群众中，被群众指指点点。“办实事”关键是要“事办实”，关键是不脱离实际，关键是要听取群众意见与建议，关键是不能“掺水分”、搞形式主义，关键是不能哗众取宠、好大喜功。实事办得实不实，要让群众说；为群众办实事，让群众说，也在情理之中，却能够防止办实事。

是不是把人民群众的难事办妥，可以看出你“坚持人民至上”是不是真心。有些群众需要办的事，可能存在一定难度，可能涉及政策问题，可能涉及资金问题，可能涉及技术问题，可能涉及规划问题，可能涉及协调问题种种，这个时候，就要看群众的要求是不是合理。要是没有困难和难度存在，我们的干部好像就没这么重要了，经过努力，可以办到的事一定要尽快办好；暂时不能解决的事，要和群众说明白，讲清楚，待条件成熟时，抓紧“补办”。

“坚持人民至上”，就是用具体的民生小事、好事、实事、难事，把民心民意与党的政策主张紧紧联系起来。要切实办好好事办好、实事办实、难事办妥，作为新时期群众工作的重要抓手，是党的性质决定的。也只有始终把人民放在心中最高位置，党才能赢得人民拥护。



特别推荐

坚持用改革精神和严的标准管党治党，既是新时代全面从严治党的内在需求，又是全面深化改革的根本保障，更是加强党的全面领导的关键所在和有力支撑。本文从理论创新与机制建设的双重维度深入探析，旨在为新时代党的建设提供学理参考，推动中国式现代化建设进程。

理论创新的历史逻辑与现实指向

回首过往，中国共产党之所以能历经风雨而愈发坚韧，一个关键因素便是对理论的持续深耕与创新，这背后蕴含着深刻的历史逻辑与紧密对接当下的现实指向。

历史逻辑：改革精神推动党建工作守正创新。改革精神是社会进步和发展的重要动力，也是管党治党的重要历史经验。从历史的长河中追溯，改革精神始终贯穿于马克思主义政党的建设进程，成为推动我们党发展进步、守正创新的强大动力。比如，党的十一届三中全会通过对党的领导制度进行改革，为改革开放奠定了坚实的制度基础；党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，党内法规体系不断完善，制度执行力显著提升，确保了党的各项工作有章可循、有规可依。

现实指向：严的标准促使自我革命提质增效。严的标准是党的自我革命理论的实践要求，是保持党的先进性和纯洁性的关键所在。一是全面覆盖。管党治党范围从“关键少数”延伸至全体党员，实现了全链条管理。二是过程从严。建立“四种形态”监督执纪体系，将纪律教育贯穿干部成长的全周期，实现了对党员干部违纪行为的精准打击与有效预防。三是制度刚性。通过修订《中国共产党纪律处分条

乡村文化振兴是乡村振兴的重要内容。习近平总书记指出：“要把保护传承和开发利用有机结合起来，把我国农耕文明优秀遗产和现代文明要素结合起来，赋予新的时代内涵，让中华优秀传统文化生生不息，让我国历史悠久的农耕文明在新时代展现其魅力和风采。”村志是记录、传承我国农耕文明的重要载体，在促进乡村文化资源活化应用中发挥着独特作用。

地方志书是全面系统记述本行政区域自然、政治、经济、文化、社会等方面历史与现状的资料性文献。作为地方志书的一种，村志较为全面系统地记载了一个村域范围内的山川河流、风物特产、民生百业、文化风俗、村规民约、能工巧匠等内容。编修村志，有利于以文化赋能乡村全面振兴。比如，浙江省江山市凤林镇白沙村自1981年以来，四修村志并以此振兴乡村文化、发展村级经济，大幅提高了乡村振兴效能，获得“全国文明村”等荣誉称号。又如，“全国村志编修示范县”河北省邢台市宁晋县积极开展全域村志编修工作，自2021年以来已完成村志初稿219部。该县把村志编修作为助力乡村振兴的有效抓手，充分发挥村志编修的综合效益，助力乡风文明，提升基层社会治理水平，推动产业集群发展，为乡村全面振兴注入深沉持久的文化动力。充分发挥村志在推动乡村全面振兴中的独特作用，可在以下三个方面着力。

深入调查研究，扎实推动村志编修工作。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》指出：“做好地方志志编修工作”。村志就像是乡村的“百科全书”，涉及面广、信息量大，做好编修工作离不开调查研究。编修一部村志，就要对该村庄做一次“摸清家底”的社会调查，就要对该村域的“三农”问题做一次全面、深入的社会调查，这样才能保证村志的真实性、准确性和全面性。编修出版的村志越多，对我国乡村社会的调查研究就会越广泛越深入，也越能为各地推进乡村全面振兴提供决策支撑。

扩大村志运用范围，挖掘其多元价值。修志是为了用志。只有把用志这一环节抓好，充分挖掘村志在不同领域的价值，才能让“三农”画卷更加壮美。比如，村志中记载的自然环境、资源禀赋、基础设施等内容，对于科学规划农业生产、引导乡村产业发展具有积极意义。为此，要深入挖掘其中的经济价值，持续壮大乡村富民产业。又如，村志记载了丰富的乡土文化相关内容，对于繁荣发展乡村文化具有重要意义。为此，要加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展，使保护传承和开发利用有机结合起来，保护利用具有农耕特质、乡土特色的物质文化遗产和民间艺术、手工技艺、民俗活动等非物质文化遗产，推进乡村文化振兴。

培养阅读村志的习惯，建立乡村文化传承长效机制。村志不是“文化快餐”，而是一种可持续发挥效用的精神文化产品，能够记录乡俗，留住乡思。培养阅读村志的习惯，建立乡村文化传承长效机制，将为乡村文化建设提供有力保障。为此，要培养村民阅读村志的习惯，激发其热爱家乡的情感、建设家园的热情，引导、鼓舞村民积极投身于乡村振兴、开创美好未来。

百家言

百家言



暨时代风采征稿活动国画金奖。
（注：该作品荣获2024年度中国文艺家
事事如意（国画） 徐长林 作

为推进乡村全面振兴 增添文化动力

颜越虎

多措并举发展智能经济

李涛 徐翔

人工智能是引领这一轮科技革命和产业变革的战略性技术，具有溢出带动性很强的“头雁”效应。习近平总书记指出：“要培育具有重大引领带动作用的人工智能企业和产业，构建数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济形态。”智能经济是人工智能与各产业领域深度融合的经济形态，它通过对数据进行智能分析推动自主决策、精准执行等，促进经济发展从数字化转向智能化，进而为经济长期稳定发展提供更为稳固的支撑和动力。当前，我国经济正处在高质量发展爬坡过坎的重大关口，正在构建以实体经济为支撑的现代化产业体系。充分发挥人工智能的“头雁”效应，大力发展智能经济，将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业夯实物质基础。

作为一种新兴经济形态，智能经济的快速发展正多维度、全方位助力现代化产业体系建设。首先，智能经济以深度学习、强化学习、大语言模型等人工智能技术为依托，以生成式人工智能、具身智能等前沿应用为载体，为推动产业深度转型升级提供了新的思维模式和技术手段，有助于打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。其次，智能经济通过引入物联网、工业互联网、智能制造等技术，能够实现生产流程自动化、智能化控制，减少资源消耗和环境污染，有助于推动制造业高端化、智能化、绿色化转型。再次，智能经济还能借助强大的连接能力

和整合能力，促进跨产业、跨领域、跨企业之间高度协同耦合，推动产业融合发展。比如，智能交通系统通过融合物联网、大数据等技术，将交通运输、物流仓储、信息通信等多个产业紧密连接起来，实现了资源共享、信息互通，催生了智慧物流、车路协同等新业态，推动形成了更具协同性和竞争力的现代化交通运输产业。当前，我们要从全局视角统筹谋划人工智能的发展和治理，推动智能经济更好赋能现代化产业体系建设。

加强基础理论研究，为发展智能经济提供坚实支撑。加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题，这就要求我们必须加强人工智能基础理论研究，着力从源头和底层解决关键核心技术问题，为发展智能经济提供坚实支撑。早在2017年，国务院印发《新一代人工智能发展规划》，在重点任务中就明确提出要建立新一代人工智能基础理论体系，要求聚焦人工智能重大科学前沿问题，兼顾当前需求与长远发展，以突破人工智能应用基础理论瓶颈为重点，超前布局可能引发人工智能范式变革的基础研究。建立新一代人工智能基础理论体系，能够为人工智能持续发展与深度应用提供强大科学储备，确保人工智能关键核心技术牢牢掌握在自己手里。为此，要支持科学家勇闯人工智能科技前沿“无人区”，努力在人工智能发展方向和理论、方法、工具、系统等方面取

得变革性、颠覆性突破；全面增强人工智能科技创新能力，加快建立新一代人工智能关键共性技术体系，在补短板上加紧布局。同时，深化体制机制改革，加快建立完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，处理好新型举国体制与市场机制的关系，推动形成有效市场和有为政府共同支持人工智能技术发展的合力。

完善产业政策，为发展智能经济提供政策保障。产业政策是各国指导经济发展的重要手段，能够促进科技创新和产业结构升级，推动经济朝着更高质量、更有效率、更可持续的方向发展。在世界经济发展史上，不同国家在不同发展阶段运用产业政策的形式不尽相同，但都不能完全抛开产业政策。当前，我国人工智能和实体经济不断融合，推动智能经济发展进入快车道。这离不开产业政策作用的充分发挥。在中央层面，中共中央、国务院印发的《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》提出推动人工智能、先进通信、集成电路、新型显示、先进计算等技术创新和推广应用等；在地方层面，北京、上海、深圳等多个城市都出台了支持人工智能产业发展的政策措施。以人工智能推动智能经济进一步发展，需要完善相关政策体系。要加快建设一批智能算力中心，加快优化智能化产品和服务运营，培育智慧销售、无人配送、智能制

造、反向定制等新增长点。加快人工智能应用创新，鼓励在制造、农业、物流、金融、商务、家居等重点行业深入挖掘人工智能技术应用场景，促进智能经济快速发展。同时，构建多层次、全方位的人工智能人才培养体系，提升广大劳动者适应智能经济发展的能力。

深化国际合作，为发展智能经济提供良好环境。随着人工智能对全球经济社会发展的影响越来越大，一些国家和地区近年来纷纷出台相关战略或政策，积极推动人工智能发展与应用。我国发展智能经济，需要深化人工智能发展和治理的国际合作。要积极开展人工智能研发创新合作，搭建跨国科研交流平台，加速人工智能技术迭代升级，为智能经济发展筑牢技术根基。推动各国共同制定符合人类共同利益的人工智能伦理准则与监管框架，规范数据跨境流动、算法应用，避免因规则差异导致的治理困境与安全隐患。建立人工智能安全监管制度，构建多层次、多维度的人工智能安全监管体系。同时，不断深化人工智能技术应用，推动智能经济加快发展，为全球经济发展和世界现代化注入强劲动力，为增进各国人民福祉贡献力量。



理论之窗