

既“放得活”又“管得住”

——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之一

新华社记者 魏玉坤 潘洁 韩佳诺

处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题。2024年底召开的中央经济工作会议指出，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

会议的这一重要论述，进一步明确了“放得活”又“管得住”的目标，为更好处理政府和市场关系指明了方向。

以经济体制改革为牵引，更好统筹有效市场和有为政府的关系，让“看得见的手”和“看不见的手”各展其长、协同发力，推动经济持续回升向好，是必修课，也是进行时。当前，各地各部门的实践探索迈出新步伐，也展现着新气象。

厘清权力边界 让市场更有效

1月7日，《全国统一大市场建设指引（试行）》对外发布，从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度，提出具体要求和目标，促进要素资源顺畅流动和高效配置，增强中国大市场优势。

市场配置资源是最有效率的形式。充分发挥市场作用，是尊重经济规律的体现。开年发布的这份重磅文件，是中国进一步理顺政府与市场关系、完善经济治理的生动例证。

出台民营经济促进法、开展规范涉企执法专项行动、深化资本市场投融资综合改革……中央经济工作会议部署的这些新举措，指向完善“有效市场”，既着眼解决当下问题，稳定发展预期，又为长远发展夯实基础。

让市场更有效，需要厘清政府的权力边界。

针对“远洋捕捞”“逐利罚款”等违法行为，国务院办公厅近期印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》，明确坚决遏制乱检查，切实减轻企业负担，释放弘扬法治精神、进一步规范涉企执法的鲜明信号。政府越位，是影响市场信心和预期的因素之一。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，必须划明边界、消门槛、破壁垒，把政府不该管、不能管的经济事项交给市场。

从加快出台《公平竞争审查条例实施办法》、民营经济促进法草案提请审议，到取消外商投资公司使用境内贷款开展股权投资的限制、抓紧修订出台新版市场准

入负面清单、推动新能源上网电量全面进入电力市场……近期，重点领域改革步步深入，着力激发市场内生动力和创新活力。让市场更有效，还需要政府铺好路、搭好桥。

春节过后，在咸阳市天士力（陕西）物流中心建设项目二期现场，机械轰鸣作响，工人来回穿梭，一派繁忙景象。

项目负责人滑彬说，得益于当地推行的“容缺受理+承诺制”并联审批模式，及时顺利拿到建筑工程施工许可证，确保了项目有序推进。

完善市场规则、优化市场环境，离不开政府作为。

创造更加公平、更有活力的市场环境，各地因地制宜进行创新探索：辽宁建立健全涉企问题高效闭环解决机制；海南加力实施小微企业融资协调机制；安徽深化“一件事一次办”集成服务……

1月份，中小企业发展指数升至89.0，制造业生产经营活动预期指数升至55.3%的较高景气区间；1月末，普惠小微贷款、制造业中长期贷款增速同比分别增长12.7%和11.4%，均高于各项贷款增速……一系列重要指标，显示市场预期向好。

政府行为越规范，市场作用就越有效。在各地各部门的实践中，更多认识在深化：要完善市场规则并带头遵守规则，优化营商环境，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台；要防止对微观主体活动的不当干预，不搞地方保护主义和自我小循环，尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用。

提升治理效能 让政府更有为

新疆喀什市英吾斯坦乡，快递代收点里堆满了来自天南海北的快递件，时不时可见门口取快递的人排成队。

网购“包邮”问题，曾困扰不少新疆居民。地处偏远，物流成本高昂，单靠市场力量，很难解决这个问题。为此，当地多部门联合完善乡镇寄递服务设施，邮政快递企业联合电商平台创新集运模式，多方努力下，越来越多网购实现“包邮到家”。

市场不是万能的，存在失灵、无序等问题。推进高质量发展，单靠市场自我调节无法做到，需要更好发挥政府作用。

从有关部门出台举措发展农村养老服

务、加强对高校毕业生等重点人群就业支持，到各地陆续推出新增公共停车位、启动城中村改造等“民生清单”，各方着力优化公共服务，加快补齐民生短板，有效弥补市场不足。

市场调节往往具有滞后性。政府有为，意味着要健全宏观经济治理体系，及时纠正市场失灵，避免经济运行出现大幅波动。

较大幅度增加赤字规模，继续加强稳就业、保民生财政投入；择机降准降息，保持流动性充裕、金融总量稳定增长……今年，针对经济运行中的新情况新问题，更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策协同发力，进一步夯实经济稳的基础。

按亩均税收、营业收入等指标打分，列“成绩单”，加大“优生”资金补贴，引导资源要素向新质生产力聚集。在安徽滁州，不断深化的亩均效益改革，让更多企业走上“智改数转网联”之路。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。政府引导、市场运作，创新思路促进资源高效配置，加快培育发展新质生产力，才能打开经济发展新空间。

多地开年项目清单里，新兴产业项目占比提升。浙江、福建等多地还将研发经费投入强度作为发展指标，推出一系列科技重大专项和重点研发计划项目，以实打实的举措推动科技创新和产业创新发展。

推进高质量发展，既要提升发展质量，也要夯实安全基础。当前外部环境变化带来的不利影响加深，守牢安全底线的重要性更加凸显。这单靠市场无法做到，关键要靠政府兜底保障。

深入推进粮油作物大面积单产提升行动、加快推进中小金融机构改革化险、持续推动房地产市场止跌回稳……政府积极有为，将有力对冲外部不确定性，为市场有效运行提供安全保障。

不论是宏观经济治理还是增进民生福祉、夯实安全底线，都要统筹好有效市场和有为政府——既要充分发挥市场优势的长处，又要更好发挥政府在弥补市场失灵方面的作用。

持续深化改革 统筹好“两只手”

社会主义市场经济条件下，“看得见的

手”与“看不见的手”，不是割裂对立的，而是有机统一的。实现有效市场和有为政府有机结合、相互补充，才能推动高质量发展。

“社会主义市场经济是党领导下的市场经济，坚持党的领导才能统筹全局、协调各方，确保市场有效运行和市场经济的社会主义性质。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，坚持党的领导是实现有效市场和有为政府有机结合的关键。

改革是推动国家发展的根本动力。统筹好有效市场和有为政府的关系，根本上还是要靠改革。

资本市场改革，是观察政府和和市场关系的一扇重要窗口。2月7日，中国资本市场改革迈出重要一步：

中国证监会发布《关于资本市场做好金融“五篇文章”的实施意见》，瞄准科技企业发展的全链条金融需求，提出一系列政策举措，推动要素资源向科技创新、先进制造、绿色低碳、普惠民生等重大战略、重点领域、薄弱环节集聚，增强资本市场制度的包容性、适应性。

当前，党的二十届三中全会部署的300多项重大改革举措加快落地。一系列标志性改革举措密集出台，层层打通制约市场作用发挥的堵点卡点，推动有效市场和有为政府协同发力。

也要看到，我国市场体系还不健全、市场发育还不充分，还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题。如何更好发挥市场的作用仍是改革的主攻方向。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，要继续聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，以形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序为目标，持续深化改革，更好发挥市场机制的作用，坚决破除阻碍依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种壁垒，进一步构建亲清政商关系，激发市场活力、制度活力和社会创造力。

统筹好有效市场和有为政府的关系，是一个不断完善、止于至善的过程。

坚定社会主义市场经济改革方向，把该放给市场和社会的权放足、放到位，把该政府管的事管好、管到位，用好市场和政府“两只手”，将为中国经济持续增动力、添活力、固基础，推动高质量发展不断迈出新步伐。（新华社北京2月25日电）

七部门加强政策扶持 促进创业带动就业

新华社北京2月25日电（记者 姜琳）记者25日从人力资源社会保障部获悉，人力资源社会保障部、教育部等七部门近日印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》，提出面向高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体，分型分类提供创业支持保障，促进创业带动就业。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人表示，意见就健全创业支持体系做出了全链条政策安排，目的是推动完善保障制度，激发全社会内生动力和创新活力，培育发展更多创业企业、个体工商户等创业主体，为促进高质量发展、实现高质量充分就业提供支持。

意见要求，优化创业培训，提升全过程创业能力；完善创业服务，提供全方位发展助力；夯实创业孵化，拓展全周期培育扶持；组织创业活动，营造全生态创业氛围。

意见明确，要加强政策扶持，强化全链条支持保障，优化创业促进政策环境。落实重点群体创业税收优惠和一次性创业补贴政策，帮助创业者降低启动成本、减轻经营负担。加大创业融资支持，鼓励降低创业担保贷款门槛，扩大贴息支持范围，提高额度上限。做好稳岗扩岗支持，将不裁员、少裁员的创业主体纳入金融助企稳岗扩岗专项贷款范围，提高单户最高授信额度。

老旧农机报废补贴 提高范围扩大

新华社北京2月25日电（记者 古一平）记者25日从农业农村部获悉，今年老旧农机报废补贴将进一步扩围，补贴标准也将显著提高。

农业农村部、国家发展改革委、财政部、国家粮食和物资储备局联合印发的《关于实施好2025年农业机械报废更新补贴政策的意见》明确，进一步扩大老旧农机报废补贴范围，在原有9个农机种类基础上，将水稻抛秧机、田间作业监测终端、植保无人机、粮食干燥机（烘干机）、色选机、磨粉机新增纳入报废更新补贴范围。

通知还提出，将继续实施2024年提标准相关政策，再次提高部分重点机具补贴标准，报废水稻抛秧机并新购置同种类机具，按不超过50%提高补贴标准。报废并更新购置采棉机，单台最高报废补贴额由6万元提至8万元。报废并更新农用北斗辅助驾驶系统、田间作业监测终端、植保无人机，按50%提高报废补贴标准。

通知要求，各省要管好用好支持农机报废更新的超长期特别国债资金，开展好相关机具的报废更新补贴工作；进一步加强农机报废回收拆解体系建设，加快农机回收拆解企业培育和网点布局，鼓励根据实际将回收环节和拆解环节分开，探索提升补贴资金兑付效率新路径；紧盯机具回收、机具核验、报废拆解、资金兑付等关键环节，严厉打击信息造假、以小充大报废、一机多地报废、单机多次报废、废件拼机报废等骗补套补行为，确保政策高效规范实施。

全国中小学食堂 “互联网+明厨亮灶” 覆盖率达到98.5%

新华社杭州2月25日电（记者 顾小立）记者从25日在浙江杭州召开的全国中小学校园食品安全和膳食经费管理现场推进会上获悉，自2024年“校园餐”专项整治开展以来，全国各地共投入103亿元改善学校食堂，“互联网+明厨亮灶”覆盖率达到98.5%。

“互联网+明厨亮灶”通过视频监控和互联网技术，对学校食堂后厨进行实时直播，就餐区可现场观看，有权限的监管人员可实时查看厨房环境卫生、食品加工操作等情况，助力提升校园食品安全治理水平。教育部相关负责人表示，全国还开展学校食堂管理人员及从业人员培训达433万人次，各地学校食堂保障条件和管理水平明显提升。

记者从推进会上了解到，2025年深化“校园餐”专项整治将夯实中小学校主体责任，重点强化校长“第一责任人”意识；狠抓制度落实，紧盯食材采购、配送、查验、贮存、加工制作等关键环节，严格执行经费管理制度，健全安全风险防控体系；畅通师生意见反映和投诉机制，推动中小学校普遍成立膳食监督家长委员会，强化家长监督作用。

在保障与应急处置体系建设方面，教育部将督促指导各地教育行政部门积极争取地方财政支持，持续加大学校食堂资金和设施设备投入，加强人员培训，推进学校食品安全信息化建设；完善应急预案，提升风险动态感知，提升应急处置能力，一旦发生校园食品安全突发事件将提级管理，高效稳妥处置，对相关责任人严肃追责问责。

建立动态监测与持续改进机制，强化质量保障。教育质量保障是提升中华民族共同体意识教育实效性的核心支撑。高职院校需构建覆盖“目标—过程—结果”全链条的动态管理体系，多维评价体系实现精准监测。以“课程参与度”为基础，通过课堂互动、在线学习行为等数据追踪教学动态；以“实践成效”为核心，结合校企项目评估、技能竞赛成果等检验学生职业行动转化能力；以“文化认同度”为深化维度，运用问卷、访谈等评估“五个认同”内化程度。技术赋能方面，开发智能化监测平台，整合教务、实训及企业数据，运用语义分析、学习行为建模等技术，精准识别教育薄弱环节并实现精准干预。引入第三方评估机制，组建专家团队定期诊断教育目标匹配度、价值观念塑造实效性关键问题，形成“评估—反馈—优化”闭环。理论层面，构建“历史逻辑—文化基因—实践路径”框架，揭示共同体意识培育与技能人才培养的协同机制，为课程设计与实践创新提供方法指导。通过动态监测与持续改进的双向联动，推动教育质量螺旋提升，确保共同体意识教育与高素质技术人才培养目标深度融合。

高职院校推进铸牢中华民族共同体意识教育既是落实立德树人的必然要求，更是服务中华民族伟大复兴的战略工程。只有将理论创新与实践突破相结合，将文化传承与技术赋能相统一，才能培养出既有精湛技艺又有深厚家国情怀的新时代“大国工匠”。这种教育模式的持续深化，将为铸牢中华民族共同体意识教育提供坚实的职业教育支撑。

（作者单位：枣庄职业学院）

征文选登

遗失声明

▲高坤不慎将在山东新派置业有限责任公司购买的位于枣庄市市中区君山西路127号新派·滨河湾小区2栋1单元17层1701室的房屋合同《枣庄市新建商品房买卖合同（预售）》丢失贰份，合同编号：YS0293681，金额：901800.00元，大写：玖拾万壹仟捌佰元整，声明作废。

▲刘瀚阳不慎将购买张山南路998号世范嘉苑（二标段住宅）24号楼1单元7—8层701室的枣庄市新建商品房买卖合同（预售）壹份丢失，合同编号：YS0294287，声明作废。

▲杨志玲不慎将在山东新派置业有限责任公司购买的位于枣庄市市中区君山西路127号新派·滨河湾小区2栋1单元14层1405室的房屋合同《枣庄市新建商品房买卖合同（预售）》壹份丢失，合同编号：YS0293653，金额：915000.00元，大写：玖拾壹万伍仟元整，声明作废。

欢迎刊登中缝广告

电话：3316016
13706320415

以系统化路径推进高职院校加强铸牢中华民族共同体意识教育

郝甜 黄常科 郝艺

铸牢中华民族共同体意识教育是新时代高职院校思想政治教育的重要内容，中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。在高职院校开展铸牢中华民族共同体意识教育，有助于增强学生的国家认同感、民族自豪感和文化自信，培养学生的爱国情怀和社会责任感，促进学生的全面发展。

构建知识传授与价值引领的融合框架，优化课程体系。高职院校课程体系建设是铸牢中华民族共同体意识的理论根基。以必修课程为核心载体，通过历史逻辑梳理、文化特质解析与政策理论阐释，系统呈现中华民族多元一体格局的演进规律。必修课程应强化马克思主义民族理论指导，聚焦“四个共同”的历史实践，揭示多民族交往交流交融的内在动力。在学科渗透层面，文史类专业需深化民族关系史研究，挖掘中华文明兼容并蓄的文化基因；艺术教育则需探索民族艺术符号的现代转译路径，推动文化传承与创新表达的有机统一。例如，枣庄职业学院通过举办“工匠精神大讲堂”“雷锋精神大课堂”活动，融合“班墨奚”文化育人模式，弘扬本土中华优秀传统文化和社会主义核心价值观，打造具有工匠文化为品牌的特色校园文化；此外，学院还建设了工匠文化博物馆、法治文化公园等文化教育基地，让学生在潜移默化中接受铸牢中华民族共同体意识教育。课程思政建设需要打破学科壁垒，通过

案例研讨、主题辩论等形式，从政治认同、文化认同、情感认同等多个维度，建立“思政元素—专业知识—实践应用”的联动机制，引导学生深化认知。

打造知行合一的全域育人生态，创新实践模式。实践教育是推动共同体意识从认知向行为转化的关键环节。要形成课堂内外联动的育人生态，高职院校需要构建嵌入式、项目化、社会化的实践体系。通过建设数字化教育基地与虚拟仿真平台，还原民族交融的历史场景，增强学生对共同体意识的具象感知。产教融合项目应聚焦民族地区技术攻关、文化传播与乡村振兴，建立校企协同、校地联动机制，深度对接教育链和产业链。组织党外专家学者深入当地企业调研，通过“校企同心谋发展”等形式的活动，在为企业解决技术难题的同时也能让学生了解企业的社会责任和文化内涵，增强了学生在实习实训中的社会责任感和使命感，并为企业输送实用人才。社会化实践需延伸至家庭与社区，设计民族文化遗产任务与志愿服务计划，构建家校社协同育人网络。在国际交流中，应强化中华民族共同体意识的对外阐释能力，通过跨文化对话展现中华文明的包容性与时代价值。

强化专业化人才支撑体系，提升队伍能力。干部与教师队伍是教育实施的主体力量。干部培训需要构建分层分类培养体系，通过理论研究、案例分析、实地考察等方

式，促进提升政治素养和治理能力。建立动态考核机制，将共同体意识教育成效纳入干部绩效考核指标，形成目标导向的激励约束机制。教师队伍需实施“教学—科研—实践”一体化发展路径，通过专题培训、学术交流与跨校合作，强化教师的理论素养与教学创新能力。健全教师考核制度，将共同体意识教育成果纳入职称评审与评优标准，激发教师的育人主动性。

构建多元主体参与的治理格局，完善协同机制。高职院校需整合校内外资源，形成多方协同的治理模式。党建引领加强顶层设计，成立专门工作领导小组，制定中长期发展规划，将共同体意识教育纳入党建考核体系。资源保障机制需要在课程开发、平台建设、课题研究等方面设立专项资金予以支持，推动教育资源的集约化配置。跨部门的协同平台需要在教学、科研、学工等各个系统之间打破行政壁垒，实现协同联动。外部协同网络需深化与政府、企业、社区的共建共享，建立政策对接、技术合作与文化传播的长效机制。积极引进具有民族学、社会学、文化学等专业背景的优秀人才，加强铸牢中华民族共同体意识教育的师资队伍力量。通过开展教师培训、学术交流等活动，提升教师的中华民族共同体意识教育能力，邀请专家学者、非遗传承人等担任兼职教师，为学生传授民族文化知识和技艺。