

锚定奋斗目标 汇聚信心力量

——从全国两会看“十四五”规划收官之年

新华社记者

表、国务院发展研究中心研究员侯永志说。

把握政策取向，同向发力、形成合力——

赤字率拟按4%左右安排、比上年提高1个百分点；一般公共预算支出规模29.7万亿元、比上年增加1.2万亿元；适时降准降息，保持流动性充裕……根据发展形势变化，政府工作报告部署实施更加积极有为的宏观政策。

“强化宏观政策民生导向”，政府工作报告这一表述引人关注。

全国两会前，聚焦新业态就业者权益保障，全国政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭进行了深入调研。在他看来，今年经济政策着力点更多转向惠民生、促消费，有助于在保障和改善民生中打造新的经济增长点，形成经济发展和民生改善的良性循环。

经济社会发展是系统工程，各项政策只有打好“组合拳”，才能更好发挥乘数效应。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合；健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制；出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效……一系列部署坚持系统集成、协同配合，必将更好凝聚推动高质量发展的合力。

牢牢把握发展主动权 激发创新创造活力

具身智能、6G、人工智能手机和电脑……政府工作报告中首次出现的这些新词，勾画着未来产业的发展图景。

从实施提振消费专项行动、更大力度支持“两重”建设，到深入推进战略性新兴产业融合集群发展、建立未来产业投入增长机制，一系列部署着力激活经济发展新动能。

全方位扩大国内需求，增强拉动增长主动力——

内部可循环、内需为主导，是大国经济的独特优势。

“高质量完成‘十四五’规划，为‘十五五’乃至更长时期的发展打牢基础，必须做强内需引擎，这是我们抵御外部风险挑战的底气和底气所在。”全国政协委员、浙江财经大学副校长郑亚莉说。

今年政府工作报告将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”摆在政府工作报告之首。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，比上年增长1500亿元；安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新，比上年增长500亿元；出台规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见……5日提请审查的预算报告举措务实精准。

“从中央经济工作会议到全国两会，全方位扩大国内需求指向明确，路径清晰。”全国人大代表、吉林省文化和旅游厅厅长

孙光芝说，今年将持续创新文旅业态模式，推出更多文旅新产品、新服务，创造更多消费新场景。

因地制宜发展新质生产力，构筑发展新优势——

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

“‘十四五’规划收官之年也是我国发展加速转型升级的重要关口，必须把握好科学规律、创新规律、产业规律，统筹好新旧动能转换，让高质量发展动能更加充沛。”全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长尹彤说。

从深化先进制造业和现代服务业融合发展试点、开展标准提升引领传统产业优化升级行动，到支持大模型广泛应用、打造具有国际竞争力的数字产业集群，政府工作报告里的一系列新部署固本培元、提质增效，让代表委员们感到振奋。

不同地区资源禀赋各异，立足实际才能充分挖掘新潜力。

江苏省盐城市大丰港零碳产业园内光伏电站里，一排排光伏板矩阵排列，一度度绿电源源不断。当地立足绿电资源优势，构建以外向型经济为主导、符合国际标准的零碳产业园应用“新场景”，抢占新能源产业发展高地。

“我们将深入推进零碳园区建设国际合作，促进产业发展‘向新向绿’，勇当新质生产力‘破路先锋’。”全国人大代表、盐城市大丰区区长戴勇充满信心。

在全国政协委员、中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义看来，强化基础研究，攻关关键技术，推动科创与产业深度融合，实现深度转型升级，我们必将把握未来发展主动权。

全面深化改革开放 增强发展内生动力

2025年，也是进一步全面深化改革的重要一年。

去年召开的党的二十届三中全会，部署300多项重要改革举措。今年全国两会是党的二十届三中全会后召开的第一次全国两会。

“推动标志性改革举措加快落地”“积极稳妥扩大开放”……政府工作报告释放出进一步全面深化改革的强烈信号。

突出问题导向，向改革要动力——

民营经济是高质量发展的重要基础。促进民营经济健康发展、高质量发展，是“十四五”规划收官之年全面深化改革的重要内容。

落实解决拖欠企业账款问题长效机制、深化政企常态化沟通交流、开展规范涉企执法专项行动……聚焦民营企业重点关切，政府工作报告谋新策、出实招。

去年，民营经济大省广东又有一大批初创企业破土而出；全年净增经营主体98万户，平均每天新登记企业超3000家。

全国人大代表、广东省肇庆市市长许晓雄表示，今年将集中整治乱收费、乱罚

款、乱检查、乱查封，完善行政执法“观察期”制度和“首违不处罚”等柔性执法清单，打造公平公正竞争环境。

良好营商环境是企业创业兴业的“空气”和“土壤”。

日前，黑龙江在完善小微企业融资服务、降低企业用电成本等方面出台多项改革措施。“今年将引导中小企业提升科技创新能力，开展服务企业效能提升突破年行动。”全国人大代表、黑龙江省工业和信息化厅厅长韩雪松说。

修订出台新版市场准入负面清单、制定重点领域公平竞争合规指引、构建统一的信用修复制度……政府工作报告明确纵深推进全国统一大市场建设的路径和方向。

近年来，重庆市北碚区深入推进市场准入“异地对标”工作，打破川渝两地营业执照办理标准差异，实现营业执照异地办理“互办互发、立等可取”。

“我们将进一步拓宽交叉互评范围，打破要素流动阻碍因素，助力全国统一大市场建设。”全国人大代表、重庆市北碚区委书记林旭阳说。

推进科研院所改革，探索国家实验室新型科研组织模式；完善中央财政科技经费分配和管理使用机制；健全科技成果转化支持政策和市场服务，推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革……一系列改革部署有效破除制约科技创新发展的深层次障碍，推进高水平科技自立自强。

瞄准重点领域，向开放要活力——

推进服务业扩大开放综合试点示范、推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权、持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络……政府工作报告传递出坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

从最初的190条缩减至27条，制造业条目清零，服务业持续扩大开放……如今，上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。清单上的“减法”，见证着中国开放的力量。

“今年将聚焦科技金融、绿色金融等重点领域推出更多举措，与落实自贸试验区提升战略、深化服务业扩大开放综合试点等协同联动。”全国人大代表、中国人民银行上海总部主任金鹏辉表示。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。

全国人大代表、海南省发展控股有限公司董事长周军平对政府工作报告中“加快推进海南自由贸易港核心政策落地”有关部署感触颇深：“今年海南自贸港将封关运作，我们要加快推进封关运作相关基础设施建设，为承接自贸港核心政策落地创造条件，发挥好自贸港建设战略支撑作用。”

一年春作首，实干开新局。

“十四五”规划收官之年，代表委员的信心坚定；有利条件强于不利因素，发展的时和势依然占优。迎难而上、开拓进取，千钧重担、众志成城，中国号巨轮必将乘风破浪、砥砺前行。（新华社北京3月5日电）

■新华社社评

春来东风劲，奋进正当时。5日，十四届全国人大三次会议隆重开幕，近3000名全国人大代表肩负人民重托，齐聚北京共商国是。开好这次大会，对于动员全国各族人民凝心聚力贯彻落实党中央决策部署，扎实做好2025年各项工作，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，具有重要意义。

2024年是中华人民共和国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年。在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上，习近平总书记发表重要讲话，系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求，为做好新时代新征程人大工作提供了科学指引和重要遵循。

一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，强化使命担当，扎实履职尽责，各方面工作取得新的进展和成效。实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，具有强大生命力和显著优越性。

当前，国际局势变幻交织，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。发展环境越是复杂严峻，前进路上越是险阻重重，就越要充分发挥人民代表大会制度的显著优势，把制度优势更好转化为国家治理效能。制度稳则国家稳，制度强则国家强。迈向未来，进一步坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推动人大工作高质量发展，才能为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障，推动中国式现代化事业稳步向前。

人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，坚持党的全面领导是做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证。新时代以来，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，人大工作不断取得新的进展和成效，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。新征程上，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕党和国家工作大局谋划和开展人大工作，把坚持党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作的各方面全过程，才能牢牢把握人大工作正确政治方向，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势。新征程上，围绕发展全过程人民民主，充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，才能把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面。人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁，责任重大，使命光荣。各级人大代表充分发挥来自人民、扎根人民的优势，站稳政治立场，忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，吸纳民意、汇集民智、凝聚民力，肩负起人民赋予的光荣职责，必将为进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出新贡献。

凝心聚力创伟业，真抓实干谱华章。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，积极发展全过程人民民主，坚定信心、开拓进取，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不辍奋斗。

预祝大会圆满成功！（新华社北京3月5日电）

为推进中国式现代化凝聚奋进力量

——热烈祝贺十四届全国人大三次会议开幕

2025年，“十四五”规划收官之年。国内生产总值增长5%左右；居民收入增长和经济增长同步；根据形势变化动态调整政策，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性……5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告，按照党中央决策部署，明确今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向，部署政府工作任务。

代表委员们表示，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，锚定奋斗目标，汇聚信心力量，我们有条件有能力高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

锚定“5%左右”的目标 推动经济持续回升向好

2024年，国内生产总值达到134.9万亿元，增长5%，粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶，新能源汽车年产量突破1300万辆……政府工作报告中的一组组数字，让人倍感振奋。

“过去一年的成绩来之不易，为实现‘十四五’规划目标任务奠定了坚实基础，再次印证了中国经济从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大。”全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说。

知之愈明，行之愈笃。

2025年，外部环境更趋复杂严峻，经济回升向好基础还不稳固。打好“十四五”收官战，必须迎难而上、奋发有为，坚定不移办好自己事，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

坚持目标引领，稳中求进、以进促稳——

发展是解决我国一切问题的基础和关键。“十四五”以来，我国经济体量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元，经济增速在全球主要经济体中位居前列。

政府工作报告明确，今年“国内生产总值增长5%左右”。

“今年设定的增长目标，兼顾需要与可能，既是稳就业、防风险、惠民生的需要，也与中长期发展目标相衔接，突出鲜明导向。”全国政协委员、南方科技大学副校长李锐说。

多位代表委员表示，5%左右的增速目标，符合现阶段我国潜在经济增长水平，经过努力可以实现。

根据5日提请审查的计划报告，宏观政策还有加力空间，通过进一步全面深化改革开放创新，加大宏观政策实施力度，可以有效激发新的发展动能，有能力、有条件实现这一预期目标。

粮食产量由去年的“1.3万亿斤以上”增加到“1.4万亿斤左右”，单位GDP能耗由去年的“降低2.5%左右”调整为“降低3%左右”，城镇新增就业保持“1200万人以上”……

“十四五”规划收官之年承上启下，主要预期目标体现了以质取胜和发挥规模效益相统一，释放了积极信号。”全国人大代

■两会新华视点

哪些“十四五”指标已提前完成？

新华社“新华视点”记者 宋佳 姜琳 张辛欣

2025年——“十四五”规划的收官之年。今年的政府工作报告提出，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

截至目前，哪些“十四五”指标提前实现？释放出怎样的信号？一起来听听代表委员怎么说。

基本养老保险参保率已达到95%

“十四五”规划纲要提出，“十四五”时期，多层次社会保障体系更加健全，基本养老保险参保率提高到95%。

人力资源社会保障部数据显示，2024年末，我国基本养老保险参保人数约10.73亿人，比上年末增加636万人。基本养老保险参保率已提前达到95%，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。

全面取消外省户籍灵活就业人员在就业地参保限制，积极推动在城镇就业的农民工、新就业形态从业人员、灵活就业人员等群体参加企业职工基本养老保险……“十四五”期间，一系列举措出台，更多人群被纳入覆盖范围，享受社保福利。

全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁说，面对新形势新需要，社会保障网要进一步“扩得开、兜得住、织得密”，建议下一步精准扩大社会保障覆盖面，推动社保提质增效，让社保的阳光温暖每个奋斗者。

每千人口拥有执业（助理）医师3.4人、注册护士4人

根据“十四五”规划纲要、“十四五”卫生健康人才发展规划，到2025年，每千人口拥有执业（助理）医师和注册护士数量分别达到3.2人、3.8人。

国家卫健委数据显示，2023年末，每千人口拥有执业（助理）医师和注册护士已分别为3.4人、4人，快于预期完成。

加强护士薪酬待遇保障，强化相关岗

位培训，加快推进“互联网+护理服务”……“十四五”期间，我国医护人员数量不断增加，结构进一步优化，素质和服务水平持续提升。

全国人大代表、甘肃省人民医院副院长韩琳表示，为解决14亿多人的看病问题，国家下了不少力气。建议未来重点加强紧缺急需专业人才的培养和培训，让老百姓在家门口能看病、看好病，更好满足多样化医疗服务需求。

地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达90.4%

“十四五”规划纲要提出，到2025年，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到85%。生态环境部数据显示，2024年，全国3641个国家地表水考核断面中，水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）断面比例为90.4%，首次超过90%。

“十四五”期间，我国深入推进大江大河和重要湖泊保护治理，组织实施重点排污口整治提升行动，整治城市黑臭水体，创新建立水资源、水环境、水生态“三水统筹”监管机制……多措并举之下，水生态环境质量稳步改善。

全国政协委员、内蒙古自治区生态环境科学研究院正高级工程师陆全忠说，要巩固人与自然和谐共生的价值观念，进一步提升公众对生态环保的参与度，让天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。

乡镇通三级及以上公路比例达89.5%

根据公路“十四五”发展规划，到2025年，全国乡镇通三级及以上公路，较大人口规模自然村（组）硬化路比例均达到85%以上。

截至2024年底，我国乡镇通三级及以上公路比例达到89.5%，较大人口规模自然村（组）硬化路比例达到94.6%，均提

前完成。

全国政协委员、交通运输部科学研究院副院长兼总工程师王先进表示：“农村地区‘因路而兴’‘因路而富’‘因路而美’，接下来将重点实施新一轮农村公路路网、安全、运输、出行服务、治理能力和和美乡村、助力产业、就业增收‘八大提升行动’，助力乡村全面振兴。”

可再生能源年发电量超3.4万亿千瓦时

根据“十四五”可再生能源发展规划，到2025年，可再生能源年发电量达到3.3万亿千瓦时左右。

最新数据显示，截至2024年底，我国新能源发电装机规模达14.5亿千瓦；2024年，全国可再生能源发电量已超3.4万亿千瓦时。

全国政协委员、国网福建省电力有限公司董事长阮前途表示，在全球气候变暖的背景下，加快发展可再生能源是当务之急，既是推进能源革命的重大举措，也有利于解决我国能源发展面临需求压力大、供给制约较多等挑战。“未来还要在‘绿’字上做大文章，进一步健全绿色低碳发展政策机制，积极稳妥推进能源绿色低碳转型。”

行政村5G通达率超过90%

“十四五”信息通信行业发展规划明确，“十四五”时期，每万人拥有5G基站数达到26个，行政村5G通达率达到80%。

截至2024年底，我国5G基站数超过425万个，平均每万人拥有5G基站30.2个，行政村5G通达率超过90%，实现县县通千兆、乡乡通5G。

中国信息通信研究院此前测算，5G商用五年，直接带动经济总产出5.6万亿元，间接带动总产出约14万亿元。

“加快升级新型信息基础设施，优化布局算力基础设施，加快推进‘连算成网’和

算力互联互通等将是下一步的重点。”全国政协委员、中国信息通信研究院院长余晓晖说。

农作物耕种收综合机械化率超过75%

“十四五”推进农业农村现代化规划提出，到2025年，农作物耕种收综合机械化率达到75%。据农业农村部统计，这一比率提前一年完成。

我国三大主粮基本实现全程机械化，乡村农机从业人员近5000万人，植保无人机保有量超过25万架，大马力农机、适合丘陵山区的农机产品等持续升级……

“原来的老家伙已被新工具取代。”全国人大代表、辽宁大连普兰店区杨树街街道战家村党总支书记张德斌说，他所在的战家村基本实现机械化作业，以前靠人工收玉米需要接近一个月，现在使用机械收割只需要5天。

2025年中央一号文件首提“农业新质生产力”，明确加快国产先进适用农机装备等研发应用。张德斌期待，将来农民能用上更多新型农机，助推农业现代化。

每万人口高价值发明专利拥有量14件

根据“十四五”规划纲要，“十四五”国家知识产权保护和运用规划，到2025年，我国每万人口高价值发明专利拥有量达12件，专利密集型产业增加值占GDP比重达到13%。

国家知识产权局数据显示，截至2024年底，我国每万人口高价值发明专利拥有量达到14件，专利密集型产业增加值占GDP比重已提升至13.04%。

全国政协委员、江西省市场监管局副局长谭文英表示，不断完善知识产权制度，着力提升知识产权保护水平，对加快发展新质生产力、全方位推动高质量发展具有重要意义。（新华社北京3月5日电）

2025年政府工作报告

打好政策“组合拳”

- 加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合，增强政策合力**
- 健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制，统筹经济政策和非经济政策统一纳入一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度**
- 出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效**
- 加强上下联动、横向协作，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通**
- 注重倾听市场声音，协同推进政策实施和预期引导，塑造积极的社会预期**