

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善价格治理机制的意见

## (2024年12月5日)

价格治理是宏观经济治理的重要内容。为进一步深化价格改革，完善价格治理机制，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，健全市场价格形成机制，创新价格引导机制，完善价格调控机制，优化市场价格监管机制，加快构建市场有效、调控有度、监管科学的高水平价格治理机制，提高资源配置效率，提升宏观经济治理水平，更好服务中国式现代化建设。

工作中要做到：坚持社会主义市场经济改革方向，能由市场形成价格的都交给市场，促进先进优质生产要素高效顺畅流动，有效服务全国统一大市场建设。坚持系统观念、综合施策，统筹国内国际两个市场两种资源，兼顾上下游各环节，强化各领域改革协同联动，实现价格合理形成、利益协调共享、民生有效保障、监管高效透明。坚持问题导向、改革创新，聚焦重点领域和关键环节，有效破解价格治理难点问题，使价格充分反映市场供求关系，增强价格反应灵活性。坚持依法治价，完善价格法律法规，提升价格治理科学化水平，规范经营主体价格行为。

### 二、健全促进资源高效配置的市场价格形成机制

(一) 深化价格市场化改革。分品种、有节奏推进各类电源上网电价市场化改革，稳妥有序推动电能价格、容量价格和辅助服务价格由市场形成，探索建立促进改革平稳推进的配套制度。健全跨省跨区送电市场化价格形成机制。加快完善电网代理购电制度，推动更多工商业用户直接参与市场交易。进一步完善成品油定价机制，深化天然气价格市场化改革。加快完善煤炭市场价格形成机制。鼓励供需双方按照市场化原则协商确定水利工程供水价格，积极推进新建水利工程提前明确量价条件。放开具备竞争条件的民航国内航线旅客运输价格。

(二) 加快重点领域市场建设。推进重要商品现货、期货市场建设，优化期货品种上市、交易、监管等规则，夯实市场形成价格的基础。有序发展油气、煤炭等交易市场。完善多层次电力市场体系，健全交易规则和技术标准，推进电力中

期、现货、辅助服务市场建设，培育多元化竞争主体。完善售电市场管理制度。

(三) 营造竞争有序市场环境。废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策，防止政府对价格形成的不当干预。营造有利于价格有效形成的市场环境，促进电网公平接入，推动油气管网设施公平开放、铁路线路互联互通，加快健全铁路、公路、水运、民航等各种运输方式协同衔接的多式联运服务体系；有效规范自然垄断企业经营范围，防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。加强输配电、天然气管道运输等网络型自然垄断环节价格监管。规范药品价格形成，推动企业诚信经营，促进价格公开透明、公平合理。

### 三、创新服务重点领域发展和安全的价格引导机制

(四) 完善促进粮食和重要农产品稳定安全供给的农业价格政策。健全价格、补贴、保险等政策协同的种粮农民收益保障机制，完善稻谷、小麦最低收购价和玉米、大豆生产者补贴等政策。优化棉花目标价格政策。稳定政策性生猪保险供给，鼓励地方因地制宜探索开展蔬菜等品种保险。深入推进农业水价综合改革，持续完善化肥等农资保供稳价机制。完善承包地经营权流转价格形成机制。

(五) 健全促进绿色低碳转型的能源价格政策。建立健全天然气发电、储能等调节性资源价格机制，更好发挥对构建新型电力系统的支撑作用。完善新能源就近交易价格政策，优化增量配电网价格机制。综合考虑能耗、环保水平等因素，完善工业重点领域阶梯电价制度。以全国碳排放权交易市场为主体，完善碳定价机制。探索有利于促进碳减排的价格支持政策。完善全国统一的绿色电力证书交易体系。建设绿色能源国际标准和认证机制。

(六) 健全促进可持续发展的公用事业价格机制。明确政府投入和使用付费的边界，强化企业成本约束和收益监管，综合评估成本变化、质量安全等因素，充分考虑群众承受能力，健全公用事业价格动态调整机制。深入推进天然气上下游价格联动。深化城镇供热价格改革。加快推进供热计量改造，有序推行供热计量收费，优化污水处理收费政策。因地制宜健全城市地下综合管廊收费政策，完善差异化停车收费机制。优化铁路客运价格政策，健全统一的铁路货运价格体系，规范铁路路网收费清算。

(七) 完善促进均衡可及的公共服务

价格政策。公办养老、托育、医疗机构基本服务收费，实行政府指导价管理。民办普惠性养老、托育机构基本服务收费，实行政府指导价管理或者设置参考区间等方式加强引导。加强普惠性幼儿园收费管理，强化学校服务性收费和代收费监管，建立与财政拨款、资助水平相适应的高中、高等教育收费标准动态调整机制。加强殡葬服务收费管理。

(八) 创新促进数字经济发展的公共数据价格政策。建立健全符合数字经济发展需要的数据市场规则。加快制定符合公共数据要素特性的价格政策，促进公共数据安全高效开发利用。在公共数据授权运营中，用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用；用于产业发展、行业发展的公共数据产品和服务有条件有偿使用，按照补偿成本、合理盈利的原则确定收费标准并动态调整。

### 四、完善促进物价保持合理水平的价格调控机制

(九) 加强价格总水平调控。综合考虑总供给和总需求以及经济增长、市场预期、输入性影响等因素，合理确定价格水平预期目标，强化宏观调控导向作用。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加强价格政策与财政、货币、产业、就业等宏观政策协同发力，提升价格总水平调控效能。

(十) 夯实重要商品价格稳定基础。着眼产供储销全链条，健全促进市场价格稳定的长效机制。加强产能调控，调整优化生产结构，完善配套支持政策，保持市场供需基本平衡和价格平稳运行。加快完善国家储备体系。建立健全关系国计民生重要商品的引导性价格区间调控制度。

(十一) 强化重要商品价格异常波动应急调控。统筹加强主要产销区之间、相邻区域之间重要商品联保保供。优化应急物流保障体系，保障重点运输通道畅通、运输枢纽稳定运行。及时有效开展价格异常波动应急调控，加大储备调节力度，加强预期管理、市场监管，引导价格平稳运行。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，保障困难群众基本生活。

### 五、优化透明可预期的市场价格监管机制

(十二) 规范市场价格行为。强化事前引导预防和事中事后监管，维护市场秩序。综合运用公告、指南、提醒告诫、行政指导、成本调查等方式，推动经营主体依法经营。防止经营者以低于成本的价格开展恶性竞争。对实行市场调节价但与群众生活关系密切的少数重要商品和服务，探索制定价格行为规则、监管办法。

(十三) 强化价格监督检查。围绕社会关注度高的商品和服务，加大价格监督检查力度，依法查处价格违法违规行为。加强反垄断监管执法，预防和制止经营者实施垄断行为。强化交通运输、旅游、教育、网络交易等重点领域价格收费行为监管，做好重点时段检查巡查。

(十四) 推进高效协同共治。加强行业企业自律、社会监督与政府监管的协同配合，完善多元治理模式。建立健全跨部门联合监管机制，加强线上线下、现货期货联动监管，形成监管合力。建立健全涉企收费长效监管机制。完善价格社会监督体系，探索在重要商品现货交易场所、行业协会建立价格监督员制度。推进价格信用制度建设，完善价格信用监管，依法依规实施失信联合惩戒。

### 六、强化价格治理基础能力建设

(十五) 健全价格监测预警体系。优化价格监测报告制度，丰富监测品种、创新监测方式、拓展监测渠道、提升监测信息化水平，健全覆盖国内外、产供销、期现货的监测分析预警机制，增强时效性和针对性。完善价格信息发布，稳定市场预期。

(十六) 加强成本监审和调查。坚持审定分离，强化成本监审独立性，充分发挥成本监审和调查基础性作用。完善分行业成本监审办法和操作规程，建立输配电等重点领域成本管制规则。强化成本有效约束，推动成本监审从事后监管向事前引导延伸。构建促进降本增效的激励机制，探索建立重要行业标杆成本等制度。加强重要商品成本调查，探索建立成本报告制度。推进成本监审和调查信息化建设。完善农产品成本调查制度体系，加强数据共建共享。

(十七) 完善价格法律法规。适应价格治理需要，加快修订价格法、价格违法行为行政处罚规定等法律法规，制定完善政府定价、价格调控、价格监督检查等规章制度，动态修订中央和地方定价目录。

### 七、加强组织实施

完善价格治理机制必须坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，把党的领导贯彻到价格治理工作的各领域全过程。各地区各部门要高度重视价格治理工作，切实加强组织领导，结合实际抓好本意见贯彻落实。要深入研究工作中出现的新情况新问题，稳妥有序推进落实各项部署，合理把握改革时机和节奏，及时总结评估并研究完善兜底保障政策。要积极响应社会关切，加强价格政策解读。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京4月2日电)

## 东部战区台湾海峡中部、南部相关海域组织“海峡雷霆-2025A”演练

新华社南京4月2日电 东部战区新闻发言人施毅陆军大校表示，4月2日，中国人民解放军东部战区台湾海峡中部、南部相关海域组织“海峡雷霆-2025A”演练，重点实施查证识别、警告驱离、拦截扣押等科目，检验部队区域管控、联合封控、精打要能力。

## 我国将多措并举减轻企业负担

新华社北京4月2日电 (记者 周圆 张辛欣) 记者从2日召开的国务院减轻企业负担部际联席会议2025年工作会议获悉，今年将聚焦“四乱”、拖欠企业账款、企业成本负担重等问题，多措并举减轻企业负担。

过去一年，各地区各部门共同努力、密切配合，聚焦落实惠企纾困政策、完善涉企行政事项清单、整治涉企违规行为、优化企业服务等重点任务，深入开展减轻企业负担工作，减费降费和降低成本取得新突破，涉企违规事项治理取得新进展，企业服务水平取得新进步。

会议部署2025年重点任务时提出，要聚焦乱收费、乱检查、乱罚款、乱查封等“四乱”问题，开展规范涉企行政执法专项行动，制定出台乱收费行为处理办法，坚决防止以罚增收、以罚代管、逐利罚款等行为，健全完善执法监督纠错问责机制。要聚焦拖欠企业账款问题，开展加快清理拖欠企业账款行动，严格源头管理，加大对新增拖欠的惩戒力度，建设企业统一的拖欠中小企业款项投诉平台，健全解决拖欠企业账款长效机制。

会议指出，要聚焦企业成本负担重问题，加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策，组织实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案，强化制造业信用贷款和中长期贷款支持，有效降低企业物流成本，不断提高政务服务水平，进一步规范市场竞争秩序。

此外，会议还要求各地区、各成员单位要深入基层一线加强调查研究，真找问题、真解决问题，把解决企业“急难愁盼”问题作为各级减轻企业负担工作机制的工作着力点。联席会议办公室要抓好统筹协调，强化部省联动，开展减轻企业负担综合督查，督促推动各项重点任务落地落实，组织开展全国减轻企业负担政策宣传周活动。

国务院减轻企业负担部际联席会议办公室设在工业和信息化部。

## 2024年我国个人征信机构提供各类征信服务超700亿次

据新华社北京4月2日电 (记者 吴雨) 中国人民银行征信管理局局长任咏梅2日介绍，我国征信体系建设一直坚持“政府+市场”双轮驱动模式，大力发展多层次征信市场。2024年个人征信机构提供信用评分、信用画像、反欺诈等各类征信服务700多亿次。

任咏梅是在国新办当日举行的新闻发布会上介绍上述情况的。她表示，市场化征信机构是我国征信体系的重要组成部分。中国人民银行先后批发了百行征信、朴道征信、钱塘征信三家市场化个人征信机构，支持有数据、有技术、有市场的机构进入企业征信市场，推动地方征信平台市场化转型升级，支持符合条件的企业征信机构参与融资信用服务平台运营。

数据显示，2024年，154家企业征信机构提供各类征信服务365亿次；截至2024年末，征信平台已累计服务各类经营主体近700万家，促成融资规模突破24万亿元。

任咏梅介绍，我国已建成全球数据规模领先、服务覆盖面最广的公共征信系统。截至2024年末，金融信用信息基础数据库已经收录11.6亿自然人、1.4亿户企业和其他组织的信用信息，2024年全年提供信用报告查询服务67亿次。

## 1429名戍边民警获颁戍守边疆纪念章

新华社北京4月2日电 (记者 任沁沁) 4月2日，国家移民管理局机关及所属各总站级单位统一举行2025年度戍守边疆纪念章颁授仪式，为1429名戍边民警分别颁授国家移民管理局戍守边疆纪念章、银质、铜质纪念章。

根据《国家移民管理机构戍守边疆纪念章颁发管理办法》有关规定，对在西藏自治区全区和和其他边境省区三类以上艰苦边远地区工作(含曾在三类以上艰苦边远地区工作过的戍边民警)累计满30年、20年、10年的在编在职移民管理警察，分别颁发金质、银质、铜质纪念章，每年颁发一次。自2022年设立以来，每年都有一批戍边民警获颁戍守边疆纪念章，今年是第三次颁发。

戍守边疆纪念章颁授以来，有力激励广大民警牢记职责使命，胸怀“国之大者”，大力弘扬戍边精神，以更高热情矢志扎根边疆、奉献边疆、建功边疆，以更强斗志坚决守护边疆长治久安繁荣稳定，为全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。



### 清明祭扫缅怀革命先烈

4月2日，学生在山东省滕州市烈士陵园向烈士敬献鲜花。清明节将至，各地举行祭扫活动，缅怀先辈，寄托哀思。

新华社发(王龙飞 摄)

## 三峡集团一季度发电量首次突破千亿千瓦时

这是4月1日在湖北宜昌拍摄的三峡大坝(无人机照片)。

据三峡集团消息，截至3月31日，三峡集团一季度发电量首次突破千亿千瓦时大关，创历史同期新高，为长江经济带高质量发展、粤港澳大湾区建设及国家能源安全保障提供了强劲支撑。

新华社发(郑家裕 摄)



## 清明五一档电影片单发布，“小档期”何以展现新活力

新华社记者 邢拓 白滨

春日观影片单“上新”了。2025年清明、五一档，《不说话的爱》《我的世界大电影》《向阳·花》《水饺皇后》等多部影片将与观众见面。

4月2日在京举办的“春天，相会电影院！”2025年清明、五一档电影片单发布会上，国家电影局发布的假期电影片单涵盖了动作、悬疑、喜剧、动画、青春等多种题材，影片供给充足、风格多样，为不同类型的观众提供了丰富选择。

作为电影片“小档期”，今年清明、五一档有何新看点，何以展现新活力？——多部影片扎根现实主义土壤，聚焦社会特殊群体，注重人文关怀。

改编自同名短片的电影《不说话的爱》聚焦听障群体，主演张艺兴饰演一位聋哑父亲，用细腻的动作、无声的手语表

演还原聋哑人家庭真实的生活状态，传达父亲与女儿间的深厚情感。“为了真实呈现、真情发声，主创团队用时3年深入走访听障群体，精心打磨作品。”导演沙漠说，希望听障群体的故事被更多人看见。

马丽主演的《水饺皇后》改编自真人真事，讲述了一位单亲母亲在异乡凭借制作水饺的手艺改写自己命运的励志故事；冯小刚导演、赵丽颖主演的《向阳·花》展现了女性在逆境中与命运拼搏、向阳而生的历程。

“现实主义创作是中国电影的优良传统，也是中国影人长期坚持不懈的艺术追求。”中国电影评论学会会长饶曙光认为，高质量的现实题材电影能与当下观众群体形成良性互动，引发观众最大限度共情，进而赢得市场。

——部分影片具备较强的IP效应，在上映前就积累了一定口碑和受众基础。

好莱坞真人电影《我的世界》改编自全球畅销电子游戏《我的世界》，通过实景搭建、一比一复刻游戏场景画面的方式，呈现了一个细腻逼真、魔幻奇幻的“方块世界”。

日本动画电影《机动战士高达：跨时之战》则有长达几十年的高达IP效应加持，此前在日本上映时引发观影热潮。

在饶曙光看来，强IP属性的电影“叫好又叫座”的关键在于不断创新。“例如《哪吒之魔童闹海》与前作相比，无论在剧本创意、想象力还是视听特效、工业技术等方面都实现了较大提升。”

——有新片上映，也有老片“返场”。重映经典电影、高票房电影已成为近

年来“小档期”的常见策略，既能一定程度填补市场空白、加强市场供给，也能满足部分观众的怀旧需求。

今年清明档的重映片有《热烈》与《破·地獄：感恩特别版》。前者曾在2023年暑期档上映，凭借热血励志的故事和酷炫的舞蹈场面获得超9亿元票房。后者2024年底在内地上映，此次重返影院将以“感恩特别版”亮相，新增10多分钟全新内容。

有关专家表示，即将到来的清明、五一档，观众有机会看到更多不同类型、各具特色的影片。更多观众能走进电影院观影，不同类型的电影都能有效触达目标群体，两者相互作用、共同促进，电影生态将更加优化，产业新动能将进一步凝聚。

(新华社北京4月2日电)

### 山东诚信拍卖有限公司 拍卖公告

受委托，我公司定于2025年5月8日上午9:00在中拍平台依现状公开拍卖：位于枣庄市薛城区光明大道3966号国运苑8号楼102商业(鲁2024枣庄市不动产产第4024088号)；建筑面积约1015.84㎡，起拍价：1124333.00元。

标的物展示：自公告之日起至拍卖会前一日12时在标的物所在地现场群群，竞买人请提前联系拍卖公司预约看样。

竞买登记：有意竞买者应于拍卖会前到我公司凭有效证件缴纳保证金办理竞买手续，不成交拍卖会结束后3个工作日内退还。

咨询电话：15506321955 18613668612  
财务电话：0632-3175888  
公司地址：枣庄市市中区人民西路9号