

学习贯彻党的二十届四中全会精神

推进统一战线与全过程人民民主实践中的一体同构

周冉



理论之窗

党的二十届四中全会擘画的“十五五”蓝图，是通向2035年基本实现现代化的路线图，也是应对变局、开拓新局行动纲领。全过程人民民主是中国式现代化的本质要求；统一战线是全过程人民民主的重要载体及关键支撑。推动统一战线与全过程人民民主一体同构是调动充分人民群众的积极性主动性创造性，将全会精神转化为干事创业实际行动的必然要求。

统一战线与全过程人民民主的内在关联

新时代爱国统一战线内嵌于我国国家制度和治理体系，内嵌于中国式民主的实践运转，是落实全过程人民民主的重要形式、载体。统一战线蕴含了民主动员、民主表达、民主决策和民主监督等民主功能，极大地促进了社会主义民主政治发展，提升了国家治理效能。在发展全过程人民民主的大背景下，加强统一战线工作，广泛凝聚共识，是新时代发展中国特色社会主义民主政治，全面建设社会主义现代化国家的重要任务。

统一战线与全过程人民民主均以“人民民主”为价值起点。统一战线通过团结不同社会群体，将“人民”转化为具体政治主体；全过程人民民主则通过制度化渠道，确保人民意志贯穿国家治理各环节。二者共同构建了“人民当家作主”的实践框架；统一战线解决“谁代表人民”的问题，全过程人民民主解决“如何实现人民意志”的问题。统一战线作为党的重要法宝，经过百余年的发展，形成了以《中国共产党统一战线工作条例》等为基本遵循的法规制度体系。统一战线与全过程人民民主在制度层面高度统一，既体现在统一战线内部系统具有人民当家作主的制度程序，还体现在统一战线工作的范围内容遍及全过程人民民主制度

体系上。在百年历程中，统一战线与党的事业发展始终同心同向同行。在革命时期，统一战线作为革命策略，通过团结农民、民族资产阶级等力量，推动新民主主义革命胜利；新中国成立后，统一战线升华为国家战略，通过民族区域自治、宗教政策、非公有制经济人士统战工作等，巩固国家政权基础。与此同时，人民民主实践从“选举民主”向“协商民主”“全过程民主”拓展，统一战线成为连接“选举”与“治理”环节的关键纽带。

统一战线在实现人民民主中具有显著优势

统一战线作为中国共产党独有的政治优势，其本质是通过团结一切可以团结的力量，实现人民当家作主。其在实现人民民主过程中具有不可替代的价值。

构建更广泛的民主主体，实现价值引领。人民民主的实现需要以广泛的民主主体为基础。中国共产党通过统一战线，将分散的社会力量凝聚为“人民”这一政治实体。新时代爱国统一战线的包容性进一步增强。通过统一战线，中国共产党将分散的民意汇聚为系统化的政治表达，为全过程人民民主提供了坚实的主体基础，在凝聚共识过程中，发挥着价值引领的作用。推动民主制度化建设，提高参与效能。统一战线不仅是团结工具，更是制度化的民主实践载体。从新民主主义革命时期的“三三制”政权，到社会主义建设时期的政治协商制度，再到新时代的“大统战工作格局”，统一战线的制度化水平不断提升，通过《中国共产党统一战线工作条例》等党内法规，统一战线的运行机制得到法治化规范。在资源整合方面，统一战线能够打破部门壁垒和行业界限，将不同领域、不同性质的资源汇聚起来，实现资源的优化配置。延伸民主实践链条，拓展参与方式。统一战线通过民主选举、协商、决策、管理、监督的全链条参与，推动了人民民主的延伸。比如，在民主选举上，统一战线成员通过各级人大代表选举参与国家治理；在民主协商上，通过政党协商、政协协商等形式，统一战线成员在决策前充分表

达意见，许多意见转化为国家重大决策等。这种全链条参与使人民民主突破了西方“选举民主”的局限，实现了“过程民主”与“成果民主”、“程序民主”与“实质民主”的统一。统一战线通过开展各种形式的民主实践活动，如听证会、座谈会、网络问政等，拓宽了公民参与民主的渠道和方式。促进社会矛盾纠纷化解，营造和谐稳定环境。统一战线作为利益协调的重要机制，能够通过沟通协商、利益表达、矛盾调解等方式，化解社会矛盾，维护社会稳定。比如，统一战线为不同利益群体提供表达诉求的合法渠道，使其利益诉求能够及时、有序地反映到决策层面，避免矛盾的积累和激化。创新社会治理模式，提高治理水平。统一战线通过整合各方力量，促进政府、市场、社会等多元主体协同合作，推动治理模式从“单一治理”向“多元共治”转型。这种多元共治模式能够充分发挥各方的优势作用，提高社会治理的效能和水平。

统一战线与全过程人民民主一体同构的实践路径

统一战线与全过程人民民主一体同构是社会主义民主政治发展的必然要求，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要途径。探索二者一体同构的实践路径，对于彰显中国特色社会主义民主政治优势，更好贯彻党的二十届四中全会精神，实现“十五五”时期经济社会发展目标具有重要意义。

一是完善制度机制建设，构建一体同构的制度保障。完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，规范政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等各类协商渠道，明确协商内容、程序和规则，提高协商的制度化、规范化、程序化水平。鼓励统一战线成员积极参与各类协商活动，充分表达意见建议，为国家决策提供科学依据。畅通统一战线成员的利益表达渠道，建立健全利益诉求收集、整理、反馈机制。加强对统一战线成员利益诉求的分析研究，把握其利益需求变化趋势，为制定相关政策提供有益参考。

二是拓展参与渠道，丰富一体同构的实践

形式。人民政协是统一战线的重要组织形式，也是全过程人民民主的重要实现形式。要加强人民政协的自身建设，提高政协委员的履职能力和水平，充分发挥政协委员在凝聚共识、建言献策、民主监督等方面的作用。丰富政协协商形式，拓展协商内容，围绕经济社会发展中的重大问题和涉及群众切身利益的实际问题开展协商议政，为统一战线成员参与全过程人民民主提供更多平台。基层是统一战线和全过程人民民主的重要实践阵地。要积极推动基层民主实践创新，鼓励统一战线成员参与基层自治组织建设。支持成员参与基层公共事务管理，通过民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等环节，切实保障成员的民主权利。加强对社会组织的培育和引导，鼓励社会组织依法依规参与社会治理和公共服务。

三是强化数字赋能，提升一体同构的实践效能。利用互联网、大数据、人工智能等技术，搭建统一战线与全过程人民民主一体同构的数字平台。通过数字平台，实现信息共享、资源整合、在线协商、民主监督等功能，提高民主实践的效率和便捷性。利用社交媒体、在线学习平台等开展线上宣传教育活动，扩大宣传覆盖面，提高成员的参与度和学习效果。借助数字技术提升统一战线和民主实践的治理能力，实现对统一战线成员的服务和管理，对民主决策过程的实时监控和评估。通过数据分析，及时发现民主实践中存在的问题和不足，为优化决策、改进工作提供依据。

四是推动实践创新，探索一体同构的经验。尊重人民群众的首创精神，鼓励各地方结合自身实际，开展统一战线与全过程人民民主一体同构的实践探索。及时总结推广地方的好经验、好做法，为更大范围内的实践提供有益的借鉴和参考。组织专家学者开展统一战线与全过程人民民主一体同构的理论研究，深入探讨二者的内在关系、实践规律和发展趋势。积极参与国际民主话语体系构建，向世界讲好中国统一战线与全过程人民民主的故事，展示中国特色社会主义民主政治的优势和特色。

(作者单位：市委党校)



论文是衡量科技产出和创新水平的重要指标。今年10月底发布的《2025年中国科技论文统计报告》显示，截至今年8月，我国热点论文数达到2342篇，比2024年统计时增加了4.6%，数量居世界第一位，全球占比高达53.2%。

热点论文需求需满足近两年间发表且在统计周期内被引用次数进入本学科前1%等条件，一般来说水平较高、代表性强。热点论文数量快速增长，既是我国基础研究水平和科技综合实力的直观体现，也反映出我国正深度融入全球创新版图，并成为其中重要一极。

热点论文数量世界第一，从一个侧面表明我国正朝着科技强国目标奋勇前进。今年，我国在全球创新指数排名中首次跻身前十，我国城市首次占据全球科研城市十强榜单一半以上席位，“深圳—香港—广州”创新集群跃居全球首位……我国科技综合实力不断提升，重大基础研究任务加快推进，重大科技基础设施加快建设，高水平人才竞相涌现，为促进产业创新、发展新质生产力注入源头活水。

看到成绩的同时，也要有一些“冷思考”，不妨从三对关系来把握。

把握“热门”与“冷门”的关系。我国科研领域还存在“跟踪式研究多、原创性成果少”的局面，这既与一些学科起步较晚有关，也折射出论文与考核评价“绑定”过紧、部分研究为迎合指标而“快速跟进”热点。要看到，热点论文往往意味着“短期热度”，科研领域的“热点”并非一成不变，今天的“冷门”很可能就是明天的“热门”。因此，需要鼓励我国科研人员在一些长期探索中拿出“板凳甘坐十年冷”的执着，在提出全新科学问题、开辟全新研究领域方面持续用力，产出更多顶尖原创性成果。

把握“书架”与“货架”的关系。论文优势需要转化为技术优势、产业优势。随着科学技术和经济社会发展加速渗透融合，基础研究的转化周期明显缩短，国际科技竞争向基础前沿前移。要尽快打通基础研究与应用研究、技术开发之间的链条，通过持续高水平的论文产出，从源头解决实际问题，让论文成果不仅能“上书架”，更能“上货架”，把更多论文“写在祖国大地上”。

把握“国内期刊”与“国外期刊”的关系。我国基础研究存在“两头在外”问题，即题目从国外学术期刊上找、成果到国外期刊和平台上发表。近些年来，着力打造世界一流科技期刊、建设具有国际影响力的科技文献和数据平台，让这一情况得到一定程度缓解，但相关工作仍任重道远。要通过培育高水平期刊，鼓励重大基础研究成果率先在我国期刊、平台上发表和开发利用，从根本上提升我国的科技竞争力、科研话语权和文

化软实力。“十五五”规划建议提出，“加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局”“强化科学研究、技术开发原始创新导向”。切实从基础研究深耕、评价机制革新、成果转化提速等方面加快突破，全面提升我国科技论文的数量、质量、影响力，才能让“顶天立地”的成果喷薄而出、创新创造的活力充分涌流。

热点论文数量问鼎的冷思考

谷业凯



清气满乾坤(国画) 孙其斌作

莫为“平安”甘于“平庸”

陈俊升

习近平总书记强调：“充分调动党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。”党的二十届四中全会《建议》提出：“严明厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。”在全面建设社会主义现代化国家新征程上，绝大多数党员干部冲在前、干劲足、作表率。但也有个别别人错把“平安”当“平庸”，为了“不出事”宁愿“不作为”。

“平安”与“平庸”一字之差，其内涵则有云泥之别。平安，主要表现为发展过程中动态协调的有序状态；平庸，则表现为以消极回避的心态应对发展过程中不可避免的矛盾和问题，甚至宁可让事业停滞不前也不愿担出事的风险。个别党员干部以牺牲改革锐气和发展活力为代价，换来所谓的“平安”，实则是一种消极懈怠、不负责任的庸政懒政。改革是动力，发展是目的，稳定是前提，三者辩证统一、缺一不可。如片面将稳定视为唯一任务，为了一时一事的稳定而忽视或放弃推动改革发展的良机，无异于缘木求鱼，最终只会因发展停滞而导致矛盾多发、埋下不稳定的祸根。党员干部必须杜绝以“平安”之名行“平庸”之实的想法和做法，坚决摒弃“不求有功，但求无过”、当“太平官”的心态，在守牢安全底线的基础上敢闯敢干、担当作为。

从想干事到能干事、干成事，不仅需要担当的勇气，更需要成事的本领。个别党员干部之所以为所谓的“平安”而甘于“平庸”，并非完全出于主观懈怠，有时也由于面对复杂局面时的“本领恐慌”与“能力危机”。他们担心改革举措不当会引发风险，顾虑发展决策失误影响稳定，于是选择“躺平”以求自保。这种“不会为”导致的“不敢为”现象，问题出在知识储备不足、工作“工具箱”空虚。

党的二十届四中全会《建议》提出：“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”在这样复杂的背景下推动改革发展，如同在风高浪急中驾驭航船，既需要迎难而上的魄力，又需要精准施策的智慧。只有以知识储备扩容来提升科学决策能力，坚持深入基层、深入群众开展调查研究，党员干部才能精准识别问题的本质与症结，对改革中显现和潜在的矛盾问题有预案、有对策，做到心中有数、手中有策。

党员干部保持干事创业的精气神，不断提高干事创业的本领，说到底要明白发展为了谁、依靠谁的根本问题。“太平官”所追求的所谓“平安”，究其实质只是个人官运的平安，而非广大群众的生活安康。真正的“平安”绝非“平庸”的遮羞布，而是“有为”的成绩单。党员干部只有将人生价值的实现与人民群众的切身利益紧密相连，始终坚持以群众的口碑为标尺，将解决群众急难愁盼作为改革的发力点、着力点、落脚点，将群众的满意度作为工作成效的试金石，为了人民群众的利益义无反顾去闯、去干，才能既保一方平安，又促一方发展，真正赢得人民群众的拥护与支持。

百家言



为什么要保持制造业合理比重？



《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“保持制造业合理比重”。这是新形势下坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设制造强国，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系的重大战略部署。

保持制造业合理比重是建设现代化产业体系的需要。现代化的工业是现代化产业体系最重要的基础和核心，工业的现代化水平决定了现代化产业体系的水平。新中国成立特别是改革开放以来，在党中央坚强领导下，我国用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，建成规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，成为拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。2024年制造业增加值达到33.6万亿元，占国内生产总值比重为24.9%。我国已连续15年保持全球制造业第一大国地位，创新能力显著增强，产业链供应链韧性和竞争力持续提升，智能化绿色化发展水平不断提高，形成了一批具有全球竞争力的优势产业、优质企业和

先进制造业集群，有力推动了现代化产业体系建设。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，制造业发展环境面临深刻复杂变化，遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追赶步伐加快。同时，我国制造业总体上大而不强，正处在由大向强转变的重要关口期。必须坚定不移实施制造强国战略，保持制造业合理比重，发展先进制造业，为现代化产业体系建设提供有力支撑。

保持制造业合理比重是筑牢实体经济根基的需要。制造业是国民经济的重要支柱，是立国之本、强国之基。把发展经济的着力点放在实体经济上，必须保持制造业合理比重。国际经验表明，随着工业化进程的推进，制造业比重一般在达到峰值后呈下降趋势，但比重过低会带来产业空心化，对增强经济实力、提高抗风险能力造成不利影响。历史上，有些国家由于放松对工业特别是制造业的坚持，陷入经济增长缓慢、收入增长停滞的“中等收入陷阱”。近年来一些发达国家在经历去工业化后，重新推动“再工业化”，但难度极大。对于我们这样一个拥有14亿多人口的发展中大国来说，建设社会主义现代化国家、发展壮大实体经济，都离不开制造业。

保持制造业合理比重重要树立全社会重视制造业、发展制造业的鲜明导向。制造业合理比重是从全国整体来看的，各地区不宜搞“一刀切”，要贯彻实际情况因地制宜发展制造业。认真贯彻落实习近平总书记关于制造强国的重要论述和党中央决策部署，要始终把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持发展制造业的鲜明导向，重视和支持制造业发展。要以建立保持制造业合理比重发展机制为抓手，完善和优化制造业发展环境。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动产业体系优化升级，不断提升产业先进性。要统筹内外发展，优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移，发展先进制造业集群，引导产业链供应链合理有序跨境布局，保持产业体系完整性。要滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，提升产业链自主可控水平，有力维护产业安全。要大力发展生产性服务业，促进现代服务业与先进制造业深度融合，推动制造业向产业链价值链高端延伸，提升产业竞争力。要加快建设更多世界一流企业，推动大中小企业协同创新发展，增强制造业发展内生动力和活力。

(文字来源于《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》)