

在向新向优中牢牢把握发展主动

——从全要素生产率稳步提升看中国经济优势潜力

新华社记者 魏玉坤 周圆 张晓洁

观察大国经济，不仅要考量，更要看质。

习近平总书记深刻指出，高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率，决定着经济内涵型发展程度和潜在增长率高低，体现着经济发展的结构和质量。

最新研究显示，科技创新水平提高有力支撑了我国全要素生产率增长，2013年至2023年年均增长率为2.2%，在全球120个经济体中居第3位。这背后是我国经济结构向优、创新动能持续增强，高质量发展的底气更足、韧性更强。

“十五五”开局之年，坚持创新驱动，全面深化改革，将夯筑起中国经济应对变局、开拓新局的坚实支撑。

坚持创新驱动 充分释放要素效能

在北京市昌平区一个商场内，市民在了解新能源汽车（2026年2月11日报）。



在北京市昌平区一个商场内，市民在了解新能源汽车（2026年2月11日报）。（新华社记者 鞠焕宗 摄）

到49万亿元，新能源汽车国内新车销量占比超过50%，工业互联网融合应用全面覆盖41个工业大类行业。

2025年，中国跻身全球创新指数排名第十位，稳居36个中等偏上收入经济体之首。联合国副秘书长盖·莱德以“进入创新爆发期”形容中国科技创新。

做好改革“大文章” 促进要素优化配置

按亩均税收、亩均营收等指标打分，加大“优等生”资金补贴，提升土地资源利用效率。在安徽全椒，不断深化的亩均效益改革，推动资源配置从“重量”转向“重质”。

“深化亩均效益改革，让更多低效企业‘减脂瘦身’、优质企业‘强筋壮骨’，激活了工业经济高质量发展‘一池春水’。2025年，全县规模以上工业增加值再创新高，达到86.6亿元，同比增长9.2%。”全椒县工业和信息化局局长池月贵说。

市场配置资源是最有效率的形式。习近平总书记深刻指出，要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。

“深化要素市场化配置改革，核心在于处理好政府与市场的关系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说，完善要素市场制度规则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，是提升全要素生产率的关键之举。

围绕深化要素市场化配置改革，各地立足自身资源禀赋，因地制宜探索创新，促进各类要素跨区域、跨领域高效流动、精准对接，让经济社会发展更加“血气畅通”。

在山西，主要由市场决定要素价格的机制不断健全，要素市场活力持续释放。

走进山西电力交易大厅，记者看到屏幕上实时显示火电出力、风光发电量等数据。

“山西电力现货市场将全部电量纳入竞争机制，发挥价格‘指挥棒’作用，并安排新能源企业优先出清，促进资源合理利用。”山西省能源局有关负责人说。

市场交易平台有效降低要素交易制度性成本，打通要素流动“血脉”。2025年，全国电力市场交易电量同比增长7.4%，技术合同交易金额增长19.1%，碳排放权交易市场碳排放配额成交量增长约24%，为经济增长注入了新动力。

在河北，统一的要素市场加快形成，要素资源配置效率稳步提升。

扫描身份证，查询参保信息，打印参保证明……在河北三河政务服务大厅，市民王先生用了不到1分钟，就在自助服务终端机上打印好北京参保证明。

“通过远程互动、异地收件等方式，中心能够办理北京3301项、天津698项、河北2413项政务服务事项，吸引了不少外地人才和企业来到三河落户，有力支撑了当地高质量发展。”中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口。通过全面取消在就业地参保户籍限制、推动公积金异地取用等，我国劳动力和人才得以顺畅流动，集聚能力显著增强。

进一步破除阻碍要素自由流动、高效配置的体制机制障碍，改革举措加快落地；开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果转化3项改革试点，激发科研人员成果转化积极性；推动中长期资金入市，建立适配长期投资的考核制度；迭代发布5版市场准入负面清单，保障各类经营主体依法平等使用生产要素……

2025年，全国省际贸易销售额占全部销售额的比重升至41%，跨省跨区交易电量占全国电力市场交易电量的比重升至24%。社会物流总费用与GDP的比率降至13.9%，创有统计以来的最好水平。这“两升一降”，反映要素实现更大范围优化配置，市场交易成本不断降低。

联通国内国外两个大市场，有利于要素要在更大范围畅通流动，形成对全球先进资源要素的强大引力场。

增长6.1%！2025年，我国出口顶住逆流，保持增长态势。其中，高技术产品、“新三样”产品出口同比分别增长13.2%、27.1%，自主品牌产品出口增长12.9%。稳量提质的“密码”，正是源自我国推进高水平对外开放。

制造业外资准入限制措施“清零”，服务业领域开放试点有序推进；上海、深圳等多地数据交易所引入来自境外市场的跨境数据；全国碳排放权交易市场扩大行业覆盖范围……坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”，我国不断提升全球资源配置能力，塑造国际竞争合作新优势。

全要素生产率提升，既是技术创新的表现，更是制度红利的释放。深化改革开放，从内部体制优化和外部资源引入双向赋能全要素生产率提升，畅通国民经济

循环。

提升全要素生产率 释放经济增长新潜力

1月13日，广州城市可信数据空间向社会全面开通互联网访问，旨在打破技术壁垒，降低数据接入门槛，让各类主体平等共享数据要素发展红利。

今年以来，聚焦要素市场建设重点领域和关键环节，粤港澳大湾区内地九市、重庆等10个要素市场化配置综合改革试点地区主动作为，着力破除体制机制障碍，充分释放要素市场活力。

“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化：向内看，人口老龄化程度加深，资源环境等硬约束增强，传统经济增长动力逐步减弱；向外看，经济全球化遭遇逆流，世界经济增长乏力。

“全要素生产率稳步提升，是激活中国经济增长潜力活力的核心支撑。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说，有关测算显示，到2035年我国基本实现社会主义现代化，需要将全要素生产率年均增速保持在2%左右。

经过多年发展和积累，我国在提升全要素生产率方面已拥有诸多有利条件和基础：

看人力资源要素，16至59岁人口85136万人，拥有全球规模最大和门类最齐全的人力资源，促进劳动力和人才有序流动，将凝聚支撑高水平科技自立自强的人才发展合力。

看技术要素，全球百强科技创新集群数量连续3年位居世界第一，人工智能等前沿领域重大科研成果竞相涌现，推动技术要素高效配置，将有力支撑发展新质生产力，构筑未来发展新优势。

看资源环境要素，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和全球最大的可再生能源体系，畅通资源环境要素流动，将持续增强绿色发展动能，厚植高质量发展的绿色底色。

“十五五”规划建议将“全要素生产率稳步提升”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，并就“加快完善要素市场化配置体制机制”作出一系列重要部署。

今年以来，政策持续加码、形成合力，进一步促进要素顺畅流动和高效配置；

《工业互联网和人工智能融合赋能行动方案》《“人工智能+制造”专项行动实施意见》发布，促进数字技术与实体经济深度融合；《关于推进职业技能证书互通互认的通知》印发，破除技能人才流动壁垒，促进技能人才资源合理流动、有效配置……

从打造大宗商品期现一体化场外市场、稳步推进合格境外有限合伙人试点，到优化低空等新领域新业态市场准入、深化服务业领域要素保障，浙江、陕西、北京等多地谋新策、出实招，创新要素配置方式，更好激发市场活力。

国家发展改革委有关负责人表示，将认真组织实施好要素市场化配置综合改革试点工作，聚焦要素价格市场化形成、畅通要素流通渠道等重点领域和关键环节，分类施策推进改革，围绕提升要素配置效率、培育发展新质生产力等目标，开展差异化改革探索，加快形成全国可复制可推广的路径模式。

近期，英国渣打银行等国际机构上调2026年中国GDP增长预期，主要依据之一是认为中国全要素生产率将持续提升。

立破并举、协同推进，稳步提升全要素生产率，拓宽经济增长空间，释放经济增长动能，中国号巨轮必将在“向高攀登”“向新跃升”中继续赢得主动、赢得优势、赢得未来。

（新华社北京2月26日电）

全国铁路春运发送旅客突破3亿人次

新华社北京2月25日电（记者 樊曦）记者2月25日从中国国家铁路集团有限公司获悉，2月24日（正月初八），全国铁路发送旅客1810.1万人次，连续5天保持在1500万人次以上，2月2日春运启动以来累计发送旅客3.13亿人次，运输安全稳定有序。2月25日（正月初九），全国铁路预计发送旅客1665万人次，计划加开旅客列车1549列。

截至2月25日8时，铁路12306（含网站、客户端等）已累计发售春运期间火车票3.63亿张。从预售情况来看，25日主要热门出发城市有广州、北京、成都、武汉、重庆、郑州、西安、长沙、杭州、上海；主要热门到达城市有北京、广州、上海、深圳、成都、杭州、武汉、西安、重庆、郑州；北京往返上海、太原、西安、沈阳、哈尔滨至北京，武汉至上海、广州、深圳，南宁至广州，深圳至香港等热门区间客流相对集中。

各地铁路部门多措并举应对返程客流高峰，加大运力投放，落实便民利民惠民举措，全力保障旅客平安顺利返程。国铁太原局集团公司朔州东站在站、扶梯等关键区域增派人员加强引导，提前开启出站闸机，保障旅客快速出站。国铁济南局集团公司菏泽站设立务工团体安检“绿色通道”，安排专人引导，保障务工人员顺利乘车返岗。国铁乌鲁木齐局集团公司各车站组织成立“天山雪莲”服务队，在关键区域增派力量，加强高峰时段客流疏导、秩序维护和乘降组织。

进一步压实收留抚养职责

新修订的《儿童福利机构管理办法》公布

新华社北京2月26日电（记者 朱高祥）记者2月26日从民政部获悉，新修订的《儿童福利机构管理办法》近日公布。办法共计7章64条，较之前增加12条、修改43条，涉及进一步压实收留抚养职责、拓展社会服务功能、强化机构内部管理等内容，自2026年4月1日起施行。

办法明确，儿童福利机构收留、抚养由民政部门长期监护和部分临时监护的儿童，进一步规范儿童从接收、评估、养育、安置到离院全链条服务流程，将“儿童优先发展和最有利于儿童”的原则，转化为可操作、可检验的制度措施。

办法增加服务拓展专章，规定具备条件的儿童福利机构在履行好收留、抚养职责基础上，可以拓展社会服务功能，实施“开门办院”，为社会上有康复训练需求的病残儿童、孤独症儿童提供力所能及的服务，同时对相关儿童父母或者其他监护人提供照护技能培训、心理疏导等服务。

为强化内部管理，办法明确儿童福利机构安全管理主体责任，并完善消防安全、应急管理、财务管理、档案管理、人员管理、捐赠管理等方面具体制度和监管要求。

2025年热门气象数据产品开放清单发布

新华社北京2月26日电 中国气象局26日发布2025年热门气象数据产品开放共享目录，集中呈现当年下载量位居前列的地面、高空、卫星、海洋、实况及再分析等气象数据产品。

其中，气象部门近年研发的高价值气象数据产品——中国气象局全球大气再分析产品、中国第一代全球陆面再分析产品、中国国家级地面气象站基本气象要素数据产品V3.0等名列其中。

中国气象局相关负责人介绍，自2001年以来，中国气象局先后发布了6批数据产品开放共享目录，向社会共享了涉及地面、高空、卫星、数值预报、服务产品等12类106种气象数据产品。公众可通过中国气象数据网的中英文双语服务门户，利用其提供的数据产品目录导航与检索、API接口调用、图层服务调用，以及关注其微信与微博新媒体平台等渠道和方式，便捷下载上述热门气象数据产品。

据中国气象局统计，截至目前，气象数据下载和服务累计达63亿人次，支撑教育、地球科学、土木建筑工程、气象、工程与技术科学、农业科学、环境与安全、水利工程、医药卫生、交通运输工程、林业科学、金融保险等20余个行业和领域创新开发应用，服务范围覆盖153个国家和地区。

遗失声明

▲王尚、陈晓雪不慎将在枣庄市正信地产有限公司购买的位于枣庄市薛城区长白山路5166号正信·领秀城(泰越)4号楼3单元9层902的购房合同(枣庄市新建商品房买卖合同(预售))丢失贰份，合同编号：YS0302287，金额：946333.00元，大写：玖拾肆万陆仟叁佰叁拾叁元整，声明作废。

山东诚信拍卖有限公司 拍卖公告

标的物展示：自公告之日起至拍卖会前一日12时在标的物所在地现场展示，竞买人请提前联系拍卖公司预约看样。竞买登记：有意竞买者应于拍卖会前到我公司凭有效证件交纳保证金办理竞买手续，不成交拍卖会结束后3个工作日内无息退还。联系电话：1550621955/1861368612 业务电话：0632-3177788 公司地址：枣庄市市中区人民西路9号

发挥案件审理工作力量 健全煤矿企业纪检格局

赵芳

摘要：案件审理工作是纪检监察工作的重要组成部分，是贯彻“惩前毖后、治病救人”方针、实现“三不腐”一体推进的关键环节。本文结合山东能源枣矿集团付村煤业有限公司在党风廉政建设与反腐败工作中的实践，从政治属性、程序规范、效果导向、队伍建设四个方面，探讨煤矿企业案件审理工作的理论内涵与实践路径，以期为同类煤矿企业提供参考。

一、案件审理工作的政治属性与使命担当

付村煤业纪委案件审理工作始终坚持把政治纪律和政治规矩摆在首位，将“两个维护”作为审理工作的根本遵循。在审理各类违纪案件时，不仅关注事实是否清楚、证据是否确凿，更注重从政治高度审视问题，判断其是否违背党的路线方针政策、是否影响企业政治生态、是否损害职工群众利益。在查处不落实安全生产责任的相关案件中，不仅对直接责任人进行了处理，审理组还深入剖析其背后的作风问题、管理漏洞和程序缺失，强化“党政同责、一岗双责”落实。这种从政治上看、从政治上抓的审理理念，体现了案件审理工作的政治属性和使命担当。

二、规范办案程序与保障案件质量：构建全面细致的案件审理体系

案件质量是纪检监察工作的生命线，必须贯彻“纪法之审”基本要求，确保执纪执法工作经得起任何检验。付村煤业纪委深入贯彻“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”要求，牢固树立法治意识、程序意识、证据

意识，推动精准定性量纪。严把事实证据、定性处理、程序手续、涉案财物处置等关键环节，确保每一起案件都经得起历史和实践的检验。

（一）以法治意识筑牢审理之基

审理部门坚持实事求是的思想路线，运用系统思维、辩证思维、法治思维观察和研究案件，与办案部门做好沟通协调，准确把握政策界限，灵活运用策略方法，既“严”字当头又鼓励担当，不断释放执纪执法的正面效应。准确把握违纪行为的性质和危害程度，综合考虑案件事实情节、涉案人员态度等因素，依法依规依法提出处理意见，特别是在运用“四种形态”时，注重区分不同情形，做到宽严相济、罚当其责。

（二）以程序正义守牢办案底线 严格执行初核、立案、审查、审理、处分执行等程序规定，确保案件办理程序合法、手续完备，聚焦可能影响案件质量的重点问题和关键环节，通过严格移送审理标准、案件形式审核、退回补充审查等形式，坚持时间服从质量、进度与效果并重，提出堵漏洞、改错误、优质量的意见，倒逼推动办案部门“一次做好”，从源头上提升案件质量。

（三）以证据闭环强化案件质量 严格审查违纪案件证据，准确认定违纪事实，客观评价违纪责任，确保各办案部门所办理的案件在证据标准、纪法适用上的标准统一。在审理中严格执行证据标准，加强对书证、物证等各类证据的审核比对，确保形成完整、闭合的证据链。同时，加强涉案财物审核，严格审核涉案财物报告及相

关单证手续，确保数额清楚、单证相符、管理规范。

三、实现“惩、治、防”贯通融合的效果导向

（一）注重常态长效

每查处一起案件，都要深入剖析发案原因、制度漏洞、管理短板，形成案件剖析报告，提出整改建议，督促相关单位建章立制、堵塞漏洞。2025年，付村煤业纪委通过案件推动修订完善制度7项，开展专项治理3次。对照习近平总书记关于激励担当作为、关心关爱干部的重要论述精神，用心用力用情做好受处分干部的回访教育。对给予第二、第三种形态处分的全部党员干部及时进行回访教育。

（二）织密监督网络

审理部门在做好监督的再监督同时要健全企业内部监督工作，壮大监督力量，铲除违纪行为生存土壤。一方面坚持问题导向，常态化开展案件质量日常评查，全面评查，聚焦煤矿国企“难点”“焦点”和“热点”问题，着力查找问题、找准症结、纠偏正向，切实提升审核把关和监督制约的质效。另一方面发挥“大监督”格局优势，将案件审理与政治监督、日常监督、专项监督有机结合，推动纪检、审计、法务人事等监督力量协同发力，形成监督合力。

（三）强化警示教育

警示教育是全面从严治党的一项基础性工作，在一体推进“三不腐”中具有重要作用，其承载着教育、引导和约束功能，通过生动直观地展现违纪违法的严重后果，让党员干部受警醒、明底线、知敬畏。付村煤业通过召开开

示教育大会、拍摄警示教育片、组织年轻干部参加“庭审旁听+座谈分享”、廉政谈话等方式，用身边事教育身边人，增强党员干部廉洁从业意识。

四、锻造忠诚干净担当的审理铁军

付村煤业纪委高度重视审理队伍建设，立足煤矿国企职能定位，主动识变、积极应变，多措并举壮大提升付村煤业纪委审理队伍。通过“第一议题”学习、集体研讨、专题培训等方式，不断提升审理人员的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”活动，组织审理业务培训、案例研讨、模拟审理等，提升证据审核、文书撰写、沟通协调等实战能力。严格执行纪检干部“十严禁”“六条铁规禁令”等制度，加强“八小时外”监督，严防“灯下黑”，打造一支忠诚干净担当的审理队伍。

五、结语

案件审理工作是纪检监察工作高质量发展的重要支撑，也是推动煤矿国企治理体系和治理能力现代化的重要抓手。付村煤业纪委将始终坚持实事求是、依规依纪依法的原则，持续深化案件审理工作机制创新、能力提升和效果拓展，为推动“清廉付煤”建设、保障企业高质量发展提供坚强纪律保障。

（作者单位：山东能源枣矿集团付村煤业）